

**KEBIJAKAN BUPATI HASAN AMINUDDIN DALAM MENINGKATKAN
PEREKONOMIAN MASYARAKAT PROBOLINGGO
PERSPEKTIF SIYASAH MALIYAH**



SKRIPSI

**DIAJUKAN KEPADA FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN KALIJAGA YOGYAKARTA
UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN SYARAT-SYARAT MEMPEROLEH GELAR
SARJANA STRATA SATU DALAM ILMU HUKUM ISLAM**

**OLEH:
ACHMAD HASANI AL-MUBAROK
NIM. 09370058**

**PEMBIMBING:
SUBAIDI, S.Ag, M,Si**

**JINAYAH SIYASAH
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA**

2014

ABSTRAK

Dalam penelitian ini penyusun merumuskan pokok masalah bagaimana kebijakan bupati Hasan Aminuddin dalam meningkatkan perekonomian masyarakat Probolinggo. Penelitian ini menggunakan teori *Public Policy* perspektif siyasah maliyah dan *field research* adalah jenis penelitian ini yaitu penelitian yang menekankan sumber informasinya dari data yang diperoleh dari lapangan melalui observasi langsung ke sumber-sumber yang mendukung dalam proses penyusunan karya ilmiah ini dan didukung dengan buku-buku, kitab fiqih dan literatur yang berkaitan atau relevan dengan objek kajian.

Setelah dilakukan penelitian, maka disimpulkan bahwa hasil dari kebijakan Hasan Aminuddin sangatlah tepat sasaran dan mampu meningkatkan perekonomian masyarakat Probolinggo. Bupati sebagai kepala pemerintahan di Probolinggo memiliki tiga fungsi penting dalam politik perekonomian, yaitu fungsi alokasi, fungsi distribusi, dan fungsi stabilisasi. Fungsi alokasi yaitu fungsi pemerintah sebagai penyedia barang dan jasa publik, seperti pembangunan jalan raya, jembatan, penyediaan fasilitas penerangan, dan telepon umum. Fungsi distribusi yaitu fungsi pemerintah dalam pemerataan atau distribusi pendapatan masyarakat. Sedangkan fungsi stabilisasi yaitu fungsi pemerintah dalam menciptakan kestabilan ekonomi, sosial politik, hukum, serta pertahanan dan keamanan.

Dalam kaitannya dengan kota Probolinggo, bupati Hasan Aminuddin selaku bupati terpilih Probolinggo telah mampu merebut hati masyarakat dengan pencapaian-pencapaian yang cukup membanggakan, karena secara umum pencapaian pelaksanaan pembangunan di Kabupaten Probolinggo, baik yang dilaksanakan oleh Pemerintah Daerah, dunia usaha yang mampu memanfaatkan terbukanya peluang usaha dan lapangan pekerjaan bagi masyarakat Probolinggo sendiri maupun masyarakat luas menunjukkan hasil yang menggembirakan. Hal ini antara lain tercermin dari besarnya kontribusi sektor pembangunan dalam peningkatan PDRB (Produk Domestik Regional Bruto) pada tahun 2008 diperkirakan mencapai 6 % maupun *Income Per Kapita* dengan laju inflasi dalam waktu lima tahun kedepan rata-rata sebesar 8 %, maka PDRB per kapita pada 2013 diperkirakan sebesar Rp 16.000.000,00. Pertumbuhan ekonomi di Probolinggo merupakan gambaran aktifitas perekonomian masyarakat Probolinggo yang digunakan sebagai salah satu tolok ukur keberhasilan pelaksanaan kurun pembangunan.



SURAT PERSETUJUAN SKRIPSI

Subaidi, S.Ag., M.Si.

Dosen Fakultas Syari'ah dan Hukum
UINSunan Kalijaga Yogyakarta

Nota Dinas

Hal : Skripsi Saudara Achmad Hasani Al-Mubarak
Lamp : Satu Eksemplar

**Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum
UIN Sunan Kalijaga
D.I. Yogyakarta**

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi serta menyarankan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara:

Nama : Achmad Hasani Al-Mubarak

NIM : 09370058

Judul Skripsi : **Kebijakan Bupati Hasan Aminuddin Dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat Probolinggo Perspektif Siyasa Maliyah.**

Sudah dapat diajukan ke depan sidang munaqasyah sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Strata Satu dalam Ilmu Hukum Islam Jurusan Jinayah Siyasa Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta.

Dengan ini kami berharap agar skripsi saudara tersebut di atas dapat dimunaqasahkan. Atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih
Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 17 Oktober 2013

Pembimbing

Subaidi, S.Ag., M.Si.

NIP: 19750517 200501 1004



PENGESAHAN SKRIPSI

Nomor: UIN.02/K.JS-SKR/PP.00.9/200/2014

Skripsi/Tugas Akhir dengan Judul : KEBIJAKAN BUPATI HASAN AMINUDDIN
DALAM MENINGKATKAN EKONOMI
MASYARAKAT PROBOLINGGO PERSPEKTIF
SIYASAH MALIYAH

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :
Nama : Achmad Hasani Al-Mubarak
NIM : 09370058
Telah dimunaqasyahkan pada : 20 Desember 2013
Dengan Nilai : A- (90)

Dan dinyatakan telah diterima oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga

SIDANG DEWAN MUNAQASYAH :

Penguji I/Ketua Sidang

Subaidi, S.Ag., M.Si.
NIP . 19750517 20051 1 004

Penguji II

Dr. Ahmad Yani Anshori, S.Ag., M.Ag.
NIP . 19731105 199603 1 002

Penguji III

Drs. M. Rizal Qosim, M.Si.
NIP . 19630131 199203 1 004

Yogyakarta, 20 Desember 2013

UIN Sunan Kalijaga
Fakultas Syari'ah dan Hukum
DEKAN



Moehaimin, M.A., M.Phil., Ph.D
NIP. 19711207 199503 1 002

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Achmad Hasani Al-Mubarak

Nim : 09370058

Jurusan : Jinayah Siyasa

Menyatakan bahwa skripsi yang Berjudul **“Kebijakan Bupati Hasan Aminuddin Dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat Probolinggo Perspektif Siyasa Maliyah”** adalah benar-benar merupakan hasil karya penyusun sendiri, bukan duplikasi ataupun saduran dari karya orang lain kecuali pada bagian yang telah dirujuk dan disebut dalam footnote dan daftar pustaka. Apabila dilain waktu terbukti adanya penyimpangan dalam karya ini maka tanggung jawab sepenuhnya ada pada penyusun.

Demikian surat pernyataan ini saya buat agar dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 09 Oktober 2013

Penyusun



Achmad Hasani Al-Mubarak

NIM: 09370058

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Penulisan transliterasi Arab-Latin dalam penyusunan skripsi ini menggunakan pedoman transliterasi dari Keputusan Bersama Menteri Agama RI dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI tanggal 10 September 1987 No. 158 dan No. 0543b/U/1987. Secara garis besar uraiannya adalah sebagai berikut:

I. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba'	B	Be
ت	Ta'	T	Te
ث	Sa'		es (dengan titik diatas)
ج	Jim	I	Je
ح	Ha'	H	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha'	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	al		zet (dengan titik di atas)
ر	Ra'	R	Er
ز	Za'	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	Sad		es (dengan titik di bawah)
ض	Dad	D	de (dengan titik di bawah)
ط	Ta'	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za'	Z	zet (dengan titik di bawah)

ع	'Ain	'	koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa'	F	ef
ق	Qaf	Q	qi
ك	Kaf	K	ka
ل	Lam	L	'el
م	Mim	M	em
ن	Nun	'n	'en
و	Waw	W	W
ه	Ha'	H	ha
ء	Hamzah	'	aposrof
ي	Ya'	Y	ye

II. Konsonan Rangkap karena Syaddah Ditulis Rangkap

متعددة	Ditulis	<i>muta'addidah</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

III. Ta' Marbutah di Akhir Kata

a. Bila dimatikan/sukunkan ditulis "h"

حكمة	Ditulis	<i>hikmah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

b. Bila diikuti dengan kata sandang 'al' serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis h

كرامة الولايا	Ditulis	<i>Karāmah al-auliyā</i>
---------------	---------	--------------------------

c. Bila ta' marbutah hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis t

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zākah al-fi ri</i>
------------	---------	-----------------------

IV. Vokal Pendek

---◌---	Fathah	Ditulis	A
---◌---	Kasrah	Ditulis	I
---◌---	Dammah	Ditulis	U

V. Vokal Panjang

1	Fathah diikuti Alif Tak berharakat	جاهلية	Ditulis	<i>Jāhiliyyah</i>
2	Fathah diikuti Ya' Sukun (Alif layyinah)	تنسى	Ditulis	<i>Tansā</i>
3	Kasrah diikuti Ya' Sukun	كرتم	Ditulis	<i>Kar m</i>
4	Dammah diikuti Wawu Sukun	فروض	Ditulis	<i>Fur d</i>

VI. Vokal Rangkap

1	Fathah diikuti Ya' Mati		Ditulis	<i>ai</i>
	بينكم		Ditulis	<i>bainakum</i>
2	Fathah diikuti Wawu Mati		Ditulis	<i>au</i>
	قول		Ditulis	<i>qaul</i>

VII. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata Dipisahkan dengan Apostrof

انتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>'u'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

VIII. Kata Sandang Alif + Lam

a. Bila diikuti huruf *Qomariyah*

القران	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyah* ditulis dengan menggunakan huruf *Syamsiyah* yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf 'l' (el) nya.

السماء	Ditulis	<i>as-Samā'</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

IX. Penulisan Kata-kata dalam Rangkaian Kalimat

ذوي الفروض	Ditulis	<i>zawil fur' d atau al-fur' d</i>
اهل السنة	Ditulis	<i>ahlussunnah atau ahl as-sunnah</i>



MOTTO

- Beribadah, belajar dan berlatih
- Jika anda lunak terhadap diri anda maka dunia akan keras pada anda. Namun jika anda keras terhadap diri anda maka dunia akan lunak pada anda
- Hidup mulia atau mati syahid

PERSEMBAHAN

- ❖ *Abah dan Ummi yang jasanya tak dapat tertandingi oleh apapun, selalu mendo'akan dengan tulus ikhlas dan senantiasa memberikan dukungan baik secara moril maupun materiil. Walaupun aku selalu membuat kesal mereka, namun tak ada satupun percikan kebencian terhadapku melainkan kasih sayang yang tercurah dalam setiap aliran darahku. Semoga Allah SWT memberi mereka keberkahan dan keselamatan di dunia maupun akhirat.*
- ❖ *Kepada kakakku dan kedua adiku tersayang. Terimakasih atas doa, dan motivasi yang kalian berikan. Dengan doa dan motivasi yang kalian berikan membuat hidupku bersemangat lagi.*
- ❖ *Tempat aku menimba ilmu selama ini Almamaterku UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta. Terimakasih atas ilmu yang sudah diberikan kepadaku, semoga bisa bermanfaat bagi diri sendiri, agama, dan tanah air.*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين الذي انعمنا نعمًا كثيرة، وكانت النعمة كمثل الوَلْوُ الذي تَلَأُ وتَلَأُ وكان تَلَأُهُ أَطيب من تَلَأِ الوَلْوِ المتلأُ والمرجان، والصلاة والسلام على محمد الذي ارسل ربه للناس كافة بشيرا ونذيرا، وهاديا ومعلما، ليهلك من هلك عن بينة ويحيى من يحيى عن بينة،

اشهد ان لا اله الا الله وحده لا شريك له، واشهد ان محمدا عبده ورسوله، وبعد •

Alhamdulillah hirabbil lamīn, segala puji hanyalah milik Allah SWT,

Tuhan semesta alam yang tak pernah lekang memberikan segala bentuk kenikmatan yang kepada segenap makhluk ciptaanya-Nya. Semoga kita senantiasa termasuk golongan yang senantiasa diberikan hidayah, dan taufik sehingga dapat menggapai kemulyaan hidup baik di dunia maupun di akhirat.

Sanjung puji dan beriring syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan ‘inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “**Kebijakan Bupati Hasan Aminuddin Dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat Probolinggo Perspektif Siyasah Maliyah**” sebagai bagian dari tugas akhir dalam menempuh studi Sarjana Strata Satu (S1) di Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri (UIN) Sunan Kalijaga.

Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kehadiran Nabi Muhammad SAW keluarga beserta segenap sahabatnya.yang tak pernah berhenti

berjuang menyebarkan Islam sehingga umat manusia dapat mengetahui jalan yang benar dari yang batil.

Dengan segenap kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan moril maupun materiil, tenaga dan fikiran sehingga penyusunan skripsi tersebut berjalan dengan baik. Oleh karena itu tak lupa penulis menghaturkan rasa ta'zim dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Musa Asy'arie, Selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta.
2. Bapak Noorhaidi Hasan, M.A, M.Phil, Ph.D, selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta.
3. Bapak Subaidi, S.Ag., M.Si., Selaku Pembimbing Skripsi yang telah dengan sangat sabar memberikan pengarahan dan motivasi kepada penulis agar segera menyelesaikan skripsi. Semoga segala kebaikan dan keikhlasan diberikan sebaik-baik balasan oleh Allah. Dengan bertambahnya kemulyaan dunia hingga ke akhitar kelak.
4. Bapak dan Ibu Dosen Beserta Seluruh Civitas Akademika Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta.
5. Kedua orang tua dan saudara yang penulis selalu cintai dan sayangi. Dengan segenap kerendahan hati beriring ketundukan penulis haturkan sebesar-besar terimakasih atas segala yang telah diberikan.

6. Pondok Pesantren Al-Amien Prenduan, tempat penulis memperoleh banyak bekal untuk terjun ke dunia apapun, serta kawan-kawan BRIBOZ Internasional yang telah berproses bersama-sama penulis dalam suka maupun duka.
7. Jogja Extreme Community, Studi dan Pengembangan Bahasa Asing (SPBA), Al-Mubarock Catering, Binggo Organizer, Firdausi, Centro, Ayam Geprek Mahasiswa, IST, BIJ, LM, MSY, LKH, FHJ, IMR, NH, EM, YN, Kawan-kawan kontrakan yang kemalingan, teman-teman JS yg super koplak, dan semua orang yang telah membantu serta memotivasi penulis untuk segera menyelesaikan tugas akhir ini

Akhirnya, ibarat gading, tiada satupun yang tidak retak. Penyusun pun sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, saran dan kritik yang konstruktif sangat penulis harapkan. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua sebagai generasi sekarang dan juga bagi generasi yang akan datang. *Aaamiin.*

Yogyakarta, 17 Oktober 2013

Achmad Hasani Al-Mubarok
09370058



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
SURAT PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PEGESAHAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN	v
PEDOMAN TRANSLITERASI	vi
MOTTO	x
PERSEMBAHAN	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	4
D. Telaah Pustaka	5
E. Kerangka Teoritik	9
F. Metode Penelitian	13
G. Sistematika Pembahasan	16
BAB II TEORI DAN KONSEP <i>PUBIC POLICY</i> DAN <i>SIYASAH MALIYAH</i>	18
A. Pengertian Dan Model-Model Dalam Analisis Public Policy	18
B. Kerangka Konsep Public Policy Dalam Kebijakan Hasan Aminuddin.....	30

C. Pengertian Dan Konsep Siyasaah Maliyah	32
BAB III KEBIJAKAN HASAN AMINUDDIN DALAM MENINGKATKAN PEREKONOMIAN MASYARAKAT PROBOLINGGO	38
A. Kondisi Umum Kota Probolinggo	38
B. Orientasi Politik Hasan Aminuddin.....	44
C. Modal Sosial Dan Modal Politik Hasan Aminuddin	49
D. Sasaran Dan Tujuan Kebijakan Politik Hasan Aminuddin	50
E. Tanggapan Masyarakat Terhadap Kebijakan Politik Hasan Aminuddin	53
F. Kontribusi Hasan Aminuddin Dalam Meningkatkan Perkonomian Masyarakat Probolinggo.....	57
BAB IV ANALISIS KEBIJAKAN POLITIK HASAN AMINUDDIN DALAM MENINGKATKAN PEREKONOMIAN MASYARAKAT PROBOLINGGO PERSPEKTIF SIYASAH MALIYAH	75
A. Analisis Orientasi Politik Hasan Aminuddin	75
B. Analisis Modal Sosial Dan Modal Ekonomi Hasan Aminuddin	82
C. Analisis Siyasaah Maliyah Kebijakan Politik Hasan Aminuddin	83
BAB V PENUTUP.....	89
A. Kesimpulan.....	89
B. Saran	90
DAFTAR PUSTAKA	91
LAMPIRAN	
1. Daftar Terjemahan	
2. Pedoman Wawancara	

3. Curriculum Vitae
4. Surat Izin Penelitian
5. Surat Keterangan Wawancara
6. Dokumentasi



BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Permasalahan kemiskinan yang cukup kompleks di wilayah Probolinggo membutuhkan intervensi semua pihak secara bersama dan terkoordinasi. Namun penanganannya selama ini cenderung parsial dan tidak berkelanjutan. Peran dunia usaha dan masyarakat pada umumnya juga belum optimal. Kerelawanan sosial dalam kehidupan masyarakat yang dapat menjadi sumber penting pemberdayaan dan pemecahan akar permasalahan kemiskinan juga mulai luntur. Untuk itu, di perlukan sosok pemimpin yang mampu melakukan perubahan yang bersifat sistemik dan menyeluruh serta memberikan kebijakan politik dalam upaya penanggulangan kemiskinan.

Sebagai salah satu pelaku ekonomi, pemerintah memiliki tiga fungsi penting dalam perekonomian, yaitu fungsi alokasi, fungsi distribusi, dan fungsi stabilisasi. Fungsi alokasi yaitu fungsi pemerintah sebagai penyedia barang dan jasa publik, seperti pembangunan jalan raya, jembatan, penyediaan fasilitas penerangan, dan telepon umum. Fungsi distribusi yaitu fungsi pemerintah dalam pemerataan atau distribusi pendapatan masyarakat. Sedangkan fungsi stabilisasi yaitu fungsi pemerintah dalam menciptakan kestabilan ekonomi, sosial politik, hukum, serta pertahanan dan keamanan.

Berbicara tentang masalah perekonomian dan pemerintahan di wilayah Probolinggo, tentunya tidak bisa lepas dari sosok pemimpin daerah

Hasan Aminuddin, adalah bupati terpilih Probolinggo yang mampu menjadi orang nomor satu di Probolinggo selama 2 periode, selama masa jabatannya itu, bupati Hasan Aminuddin telah mampu merebut hati masyarakat dengan pencapaian-pencapaian yang cukup membanggakan, karena secara umum pencapaian pelaksanaan pembangunan di Kabupaten Probolinggo, baik yang dilaksanakan oleh Pemerintah Daerah, dunia usaha yang mampu memanfaatkan terbukanya peluang usaha dan lapangan pekerjaan bagi masyarakat Probolinggo sendiri maupun masyarakat luas menunjukkan hasil yang menggembirakan.¹ Hal ini antara lain tercermin dari besarnya kontribusi sektor pembangunan dalam peningkatan PDRB (Produk Domestik Regional Bruto)² maupun *Income Per Kapita*. Pertumbuhan ekonomi pada dasarnya merupakan gambaran dari aktifitas perekonomian masyarakat di daerah yang juga digunakan sebagai salah satu tolok ukur keberhasilan pelaksanaan pembangunan.

Berdasarkan indikator PDRB atas dasar harga konstan pertumbuhan ekonomi selama kurun waktu 5 (lima) tahun menunjukkan peningkatan. Pada tahun 2004 pertumbuhannya sebesar 4,45 % dan pada tahun 2005 menurun menjadi 4,43 %. Untuk selanjutnya pada tahun 2006 pertumbuhan ekonomi meningkat menjadi 5,69%. Pada tahun 2007 pertumbuhan ekonomi mencapai 5,97 %. Pada tahun 2008 PDRB Kabupaten Probolinggo diperkirakan mencapai 6%. Meningkatnya laju pertumbuhan ekonomi tersebut memberikan

¹http://lib.uin-malang.ac.id/thesis/chapter_i/07130105-vindi-dwi-aprilia-biharno.ps, diakses tanggal 17 Juni 2013, jam 13.00 WIB.

² Untuk selanjutnya akan ditulis dengan PDRB

dampak terhadap nilai pendapatan masyarakat. Hal ini menunjukkan bahwa naiknya pertumbuhan ekonomi tersebut memberikan dampak terhadap peningkatan pendapatan perkapita masyarakat di Kabupaten Probolinggo.³

Berdasarkan data PDRB tersebut diatas, menyatakan bahwa pertumbuhan ekonomi probolinggo selama kurun waktu 5 tahun (2004-2008) mengalami tingkat kemajuan yang signifikan. Pada masa pemerintahan tersebut (2004-2008) adalah masa jabatan Hasan Aminuddin. Menariknya, dimasa pemerintahan 2008-2013 Hasan Aminuddin pulalah yang mengemban jabatan sebagai Bupati Probolinggo kembali. Dalam artian, Hasan Aminuddin menjabat 2 periode masa jabatan menjadi Bupati, yaitu dari tahun 2004-2008 dan 2008-2013. Lalu yang menjadi pertanyaan besar bagi penulis atau sebuah stimulus yang menimbulkan keingin tahun penulis adalah, apakah penyebab yang menjadikan Hasan Aminuddin terpilih hingga 2 periode menjadi Bupati. Adakah sumbangsih Hasan Aminuddin bagi masyarakat probolinggo, khususnya sumbangsih didalam bidang ekonomi sehingga mempengaruhi sikap politik masyarakat pada saat pemilukada kala itu. Hal inilah yang dirasa penulis sangat menarik untuk dibahas didalam judul skripsi yang penulis angkat. Untuk lebih membantu penulis dalam penelitian, maka permasalahan tersebut nantinya akan lebih dispesifikkan dalam rumusan masalah.

B. Rumusan Masalah

³<http://www.probolinggokab.go.id/newest/index.php?option=com>, diakses tanggal 17 Juni 2013, jam 13.00 WIB.

Setelah penulis paparkan latar belakang masalah pengangkatan judul skripsi tersebut di atas, maka dapat ditarik satu rumusan masalah, yaitu: Bagaimana kebijakan bupati Hasan Aminuddin dalam meningkatkan perekonomian masyarakat Probolinggo?

C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian

1. Tujuan

Dengan diketahuinya rumusan masalah dari penyusunan skripsi penulis, maka dapat diketahui tujuan dari penyusunan skripsi tersebut, yaitu: Mengetahui kebijakan bupati Hasan Aminuddin dalam meningkatkan perekonomian masyarakat Probolinggo.

2. Kegunaan

a. Kegunaan Teoritis

Hasil penelitian yang telah penulis lakukan, diharapkan mampu memberikan sumbangan bagi khazanah keilmuan secara umum, khususnya dalam bidang kajian ilmu *Siyasah Maliyah*.

b. Kegunaan Praktis

- 1) Bagi masyarakat, semoga dapat memberikan pemahaman tentang kinerja pemerintah yang baik.
- 2) Bagi akademisi, semoga dapat memberikan penambahan pengetahuan keilmuan secara umum, khususnya bidang ilmu *Siyasah Maliyah*.

- 3) Bagi pemerintah, dapat memberikan penambahan pengetahuan tentang kinerja pemerintahan yang baik, sehingga dapat mewujudkan pemerintahan yang baik.

D. Telaah Pustaka

Pembahasan mengenai *siyasaḥ maliyah* telah banyak dibahas oleh pakar-pakar *siyasaḥ*, termasuk pembahasan tentang politik ekonomi Islam oleh Dr. Ija Suntana dengan karyanya yang berjudul “*Politik Ekonomi Islam Siyasaḥ Maliyah, Teori-teori Pengelolaan Sumber Daya Alam, Hukum Pengairan Islam dan Undang-Undang Sumber Daya Air di Indonesia*”, (Pustaka Setia: 2010). Ija Suntana berpendapat bahwa politik ekonomi Islam berisi teori aturan dasar mengenai kebijakan pengelolaan kekayaan negara. Di dalam buku tersebut banyak sekali dibahas mengenai teori-teori pengelolaan kekayaan negara, teori yang berkembang diantaranya adalah teori tanggung jawab negara (*mas'uliyah ad-daulah*) yang meliputi konsep tanggung jawab sosial (*tadhamum al-ijtima'i*), teori keseimbangan sosial (*tawadzun al-ijtima'i*) dan teori investasi negara (*tadakhkhul ad-daulah*).

Siyasaḥ maliyah merupakan ilmu yang dilahirkan oleh ilmu fiqh, maka merupakan hal wajar apabila *siyasaḥ maliyah* dan ilmu fiqh memiliki kesamaan akar atau kesamaan sumber rujukan, yaitu Al-Quran dan Al-Hadits. Hal ini disebabkan karena al-Quran dan al-Hadits merupakan landasan ilmu *siyasaḥ maliyah* yang terlahir dari ilmu fiqh.

Al-Quran dan Al-Hadits diposisikan sebagai sumber doktrin yang aksiomatis. Aksiomatis merupakan kebenaran-kebanaran yang telah diyakini, yang artinya tidak perlu dibuktikan kebenarannya dengan pertanyaan-pertanyaan atau penelitian-penelitian ilmiah. Kebenaran-kebanaran yang telah diyakini kebenarannya atau terbiasa disebut dengan aksioma inilah yang melahirkan berbagai penafsiran sehingga menjadi pengetahuan normatif yang berbentuk fiqh. Dari ilmu fiqh terlahirlah *fiqh siyasah*. Secara lebih spesifik, *fiqh siyasah* melahirkan *siyasah maliyah*. *Siyasah maliyah* memiliki dua bidang kajian, yaitu tentang kebijakan pengelolaan keuangan dan pengelolaan sumber daya alam.⁴

Selain itu, Prof. H.A. Djazuli juga berbicara mengenai *Siyasah Maliyah* yang berjudul “*Fiqh Siyasah, Implementasi Kemaslahatan Umat Dalam Rambu-Rambu Syariah*”. Menurut Prof. H.A. Djazuli, didalam *fiqh siyasah maliyah* pengaturannya diorientasikan untuk kemaslahatan rakyat. Oleh karena itu, di dalam *siyasah maliyah* ada hubungan diantara 3 faktor, yaitu: rakyat, harta dan pemerintah atau kekuasaan. Di dalam *siyasah maliyah* juga dibicarakan bagaimana cara-cara kebijakan yang harus diambil untuk mengharmonisasikan dua golongan besar dalam kehidupan masyarakat, yaitu

⁴IjaSuntana Dr., *PolitikEkonomi Islam SiyasahMaliyah, Teori-TeoriPengelolaanSumberDayaAlam, Hukum,Pengairan Islam Dan Undang-UndangSumberDaya Air Di Indonesia*, CetKe-I (Bandung:PustakaSetia, 2010), hlm. 13. Lihat juga, Qutbu Ibrahim Muhammad, *As-siyasah Maliyah lir-Rosul* (Mesir: Darul Qutub, 1988), hlm. 45.

golongan kaya dan miskin, agar kesenjangan antara orang kaya dan miskin tidak semakin lebar.⁵

Selain melakukan penelusuran buku-buku, penulis juga melakukan beberapa penelusuran terhadap karya yang berbentuk skripsi, di antaranya adalah sebagai berikut:

1. Hera Lihdania. Fakultas Syari'ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta tahun 2004, dengan judul pengelolaan dana zakat, infaq dan shadaqah di Dompot Dhuafa Bandung (sebuah kajian siyasah maaliyah). Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan di daerah Bandung dan membahas tentang hak mustahik dalam pemanfaatan zakat sebagai al-qard al-hasan serta tujuannya dalam menciptakan kemaslahatan bagi mustahik dilihat dari segi *siyasah maaliyah*.⁶
2. Irwan Hayat. Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta tahun 2011, dengan judul Kebijakan Politik Idham Samawi (Studi Peraturan Bupati Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Penataan Toko Modern Di Bantul). Ia meneliti tentang peraturan bupati nomor 12 tahun 2010 yang oleh banyak kalangan dianggap tegas dan berani dalam melakukan penataan dan penertiban keberadaan toko modern seperti *Alfa Mart*, *Indo Mart* dan *Department Store*, karena keberadaan pasar modern yang

⁵H.A. Djazuli. Prof., *Fiqh Siyasah, Implementasi Kemaslahatan Umat Dalam Rambu-Rambu Syariah*, cet. Ke-3 (Jakarta:Kencana Prenada Media Group,2007),hlm. 177.

⁶Hera Lihdania, "pengelolaan dana zakat, infaq dan shadaqah di dompet dhuafa bandung(sebuah kajian siyasah maliya)", Fakultas Syari'ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta tahun (2004).

monopolistik menjadi ancaman bagi rakyatnya yang notabene bermata pencaharian di pasartradisional, khususnya bagi perekonomian masyarakat menengah kebawah.⁷

3. Luk Luk Ilmaknun. Fakultas Adab Dan Ilmu Budaya UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta tahun 2012, dengan judul Kebijakan Perekonomian Pada Masa Khulafa Al-Rasyiduun (632-661 M). Pokok permasalahan yang menjadi pembahasan dalam skripsinya adalah negara politik tidak hanya mementingkan perluasan wilayah dan mengandalkan pemasukan Negara dari perluasan itu. Mereka juga melakukan system ekonomi, menjalankan system ekonomi dengan baik, agar keuangan Negara teratur, menjadikan rakyat di wilayah kekuasaan *khulafa al rasyiduun* menjadi makmur. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian sejarah yang bertumpu pada pengumpulan data, kritik sumber penafsiran dan penulisan.⁸

Kajian terhadap berbagai macam permasalahan kebijakan pemerintah daerah memang telah banyak dilakukan oleh banyak kalangan, pemikir, akademi, penyusun, maupun mahasiswa. Namun, sejauh yang penulis ketahui, belum muncul kajian tentang kebijakan bupati Hasan Aminuddin dalam meningkatkan perekonomian masyarakat Probolinggo. Untuk itu,

⁷Irwan Hayat, “Kebijakan Politik Idham Samawi (Studi Peraturan Bupati Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Penataan Took Modern Di Bantul)”, skripsi pada Fakultas Syari’ah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta (2011).

⁸ Luk Luk Ilmaknun, “Kebijakan Perekonomian Pada Masa Khulafa Al-Rasyiduun (632-661 M)”, skripsi pada Fakultas Syar’ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta (2010).

menurut hemat penulis, penelitian ini layak dilakukan dalam rangka menambah dan mewarnai khazanah keilmuan umumnya, pengetahuan bagi masyarakat Probolinggo khususnya.

E. Kerangka Teoritik

Berdasarkan data PDRB yang penulis paparkan pada latar belakang masalah, menyatakan bahwa pertumbuhan ekonomi Probolinggo selama kurun waktu 5 tahun (2004-2008) mengalami tingkat kemajuan yang signifikan. Artinya, ada beberapa kebijakan politik dan ekonomi Hasan Aminuddin yang berhasil mendongkrak laju pertumbuhan ekonomi. Dan menariknya, dimasa pemerintahan berikutnya, Hasan Aminuddin pulalah yang mengemban amanah sebagai Bupati Probolinggo kembali. Sikap politik masyarakat pada kala itu yang memilih kembali Hasan Aminuddin untuk menjadi orang nomor satu di Probolinggo adalah buah dari kebijakan-kebijakan politik yang dinilai pro rakyat.

Dalam hal ini, penulis akan menggunakan teori *public policy* untuk membedah kebijakan-kebijakan politik Hasan Aminuddin yang berkaitan dengan peningkatan ekonomi masyarakat Probolinggo. Teori *public policy* terdiri dari tiga bagian, *individuality*, birokrasi dan *organization*. Dari setiap kebijakan yang dikeluarkan oleh seorang pemimpin, mengandung tiga faktor penting. Yang pertama, faktor alokasi, distribusi dan stabilisasi.⁹

⁹ Wayne Parsons., *Public Policy. Pengantar Teori dan Praktik Analisis Kebijakan*, Cet Ke-4 (Jakarta:Kencana Prenada Media Group,2011), hlm.15

Faktor kedua adalah orientasi politik, semakin jelasnya orientasi politik yang akan dicapai maka semakin memperkuat sistem pemerintahan tersebut, karena dengan orientasi politik yang jelas dan terbuka, rakyat bisa mengerti, paham dan mendukung semua program pemerintah untuk menyejahterakan masyarakatnya.



Faktor ketiga adalah modal sosial dan modal ekonomi. Penggunaan istilah “*social capital*” masih lebih populer dibandingkan padanannya dalam Bahasa Indonesia yaitu “modal sosial”. Dapat dikatakan, konsep *social capital* merupakan sumbangan ahli sosial untuk melengkapi konsep “*human capital*” yang sudah sangat umum, terutama di kalangan ilmu ekonomi dan pembangunan. Tampaknya, *social capital* merupakan kritik terhadap pendekatan individual otonom yang merupakan karakter utama ilmu ekonomi terhadap masyarakat, dimana manusia dipandang sebatas sebagai *capital* belaka. Sebelum munculnya *social capital*, telah dikenal berbagai bentuk kapital yaitu *natural capital*, *financial capital*, *physical capital*, *human capital*, dan *human made capital* (atau *produced assets*). Semenjak dahulu telah berkembang berbagai pengertian tentang *social capital*.

Literatur pertama yang banyak dikutip tentang *social capital* adalah artikel klasik James Coleman tahun 1987. Semenjak itu *social capital* telah

menjadi konsep yang terorganisir dalam perkembangan ilmu-ilmu sosial. Karena *social capital* dikembangkan baik oleh kalangan ekonomi dan non-ekonomi, maka saat ini kita dapat menemukan *social capital* dalam pengertian kalangan ekonom dan juga non-ekonom. Konsep *social capital* dapat diterapkan untuk upaya pemberdayaan masyarakat.

World Bank memberi perhatian yang tinggi dengan mengkaji peranan dan implementasi *social capital* khususnya untuk pengentasan kemiskinan di negara-negara berkembang. Paham yang dikembangkan oleh World Bank dengan menggunakan *social capital* didasari oleh asumsi berikut¹⁰:

1. *Social capital* berada dalam seluruh keterkaitan ekonomi, sosial, dan politik; dan meyakini bahwa hubungan sosial (*social relationships*) mempengaruhi bagaimana pasar dan negara bekerja. Sebaliknya, pasar dan negara juga akan membentuk bagaimana *social capital* di masyarakat bersangkutan.
2. Hubungan yang stabil antar aktor dapat mendorong keefektifan dan efisiensi baik perilaku kolektif maupun individual.
3. *Social capital* dalam satu masyarakat dapat diperkuat. Untuk itu, dibutuhkan dukungan sumber daya tertentu untuk memperkuatnya.
4. Agar tercipta hubungan-hubungan sosial dan kelembagaan yang baik, maka anggota masyarakat mesti mendukungnya.

¹⁰The World Bank.1998. "The Initiative on Defining, monitoring and Measuring Social Capital: Text of Proposal Approved for Funding". *Social Capital Initiative Working Paper No. 2*. The World Bank, Social Development Family, Environmentally and Socially Sustainable Development Network. June 1998. (Dalam <http://www1.worldbank.org.sciwp2.pdf>. Diakses tanggal 07 September 2013, Jam: 10.24 WIB).

Dari uraian di atas dapat disebutkan beberapa fungsi dan peran modal sosial sebagai berikut:

1. Membentuk solidaritas sosial masyarakat dengan pilar kesukarelaan.
2. Membangun partisipasi masyarakat.
3. Penyeimbang hubungan sosial dalam masyarakat.
4. Sebagai Pilar demokrasi.
5. Agar masyarakat mempunyai *bargaining position* (posisi tawar) dengan pemerintah.
6. Membangkitkan keswadayaan dan keswasembadaan ekonomi.
7. Sebagai bagian dari mekanisme manajemen konflik.
8. Menyelesaikan konflik sosial yang terjadi dalam masyarakat.
9. Memelihara dan membangun integrasi sosial dalam masyarakat yang rawan konflik.
10. Memulihkan masyarakat akibat konflik, yaitu guna menciptakan dan memfasilitasi proses rekonsiliasi dalam masyarakat pasca konflik.
11. Mencegah disintegrasi sosial yang mungkin lahir karena potensi konflik sosial tidak dikelola secara optimal sehingga meletus menjadi konflik kekerasan.
12. Modal sosial yang berasal dari hubungan antar individu dan kelompok bisa menghasilkan *trust*, norma pertukaran, serta *civic engagement*

sehingga dapat berfungsi menjadi perekat sosial yang mampu mencegah konflik kekerasan.¹¹

F. Metode Penelitian

Untuk melakukan penelitian ini, penulis memerlukan metodologi penelitian yang jelas dan akan mencoba memaparkannya sebagai berikut:

1. Jenis Penelitian

Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*)¹² dengan langsung melakukan wawancara kepada obyek penelitian yaitu para pelaku ekonomi di kota Probolinggo, mulai dari bupati, pejabat pemerintahan hingga masyarakat. Hal ini dimaksudkan untuk membuat deskripsi atau gambaran peristiwa yang kemudian bisa ditarik dengan sebuah kesimpulan.

2. Sifat Penelitian

Penelitian ini bersifat-deskriptik, yaitu mencari uraian menyeluruh dan cermat tentang salah satu keadaan, dimana pendekatan yang dipakai lebih ditekankan secara kualitatif yang memungkinkan bagi penulis untuk langsung mencari dan mengumpulkan data atau masalah yang dipelajari

¹¹Neng Kamarni, *Analisis Modal Sosial Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Kasus: Rumah Tangga Di Kelurahan Beringin Kecamatan Lubuk Kilangan)*.

¹²*field research* adalah peneliti dengan mencoba mencari dan mengumpulkan data langsung ke daerah yang menjadi objek penelitian

tanpa terikat harus membuktikan benar tidaknya suatu teori yang telah dikemukakan oleh para ahli.¹³

3. Teknik Pengumpulan Data

Data yang dicari dalam penelitian ini adalah tentang kontribusi Hasan Aminuddin dalam bidang perekonomian masyarakat Probolinggo. Adapun data tersebut dicari dengan menggunakan:

a. Wawancara

Adapun jenis wawancara yang digunakan adalah wawancara bebas terpimpin yaitu penulis bebas mengadakan wawancara dengan tetap berpijak pada catatan-catatan mengenai pokok-pokok yang akan ditanyakan. Dalam hal ini penulis menyampaikan pertanyaan secara langsung kepada responden tentang beberapa permasalahan yang terkait dengan penelitian ini, dengan menggunakan pedoman wawancara. Penulis akan menunjukan wawancara kepada beberapa pihak pejabat kabupaten, beberapa responden dari masyarakat kota probolinggo dan Hasan Aminuddin selaku bupati kota Probolinggo.¹⁴

b. Dokumentasi.

Dokumentasi adalah metode pengumpulan data dengan menyelidiki data-data tertulis, seperti buku, majalah, dokumentasi, peraturan-peraturan tertulis, notulen rapat, catatan harian dan

¹³Sutrisno Hadi, *Metodologi Research Jilid II*, (Yogyakarta: Andi Offset, 1994), 136

¹⁴Sutrisno Hadi, *Metodologi Research*, (Yogyakarta: Yayasan Penerbitan Fakultas Psikologi UGM, 1981), hlm.136.

sebagainya.¹⁵ Namun yang dimaksud di sini adalah usaha pengumpulan data yang didapat dengan cara mengumpulkan dokumen-dokumen yang bersangkutan dengan penelitian ini.

c. **Kepustakaan**

Adalah menelaah buku-buku yang relevan dengan permasalahan yang diteliti.

4. **Pendekatan Penelitian**

Pendekatan yang dipakai dalam penelitian ini adalah pendekatan sosiologis (perilaku) dan normatif. Pendekatan perilaku yang dimaksud adalah untuk mempelajari manusia itu sendiri serta perilaku politiknya dalam mengeluarkan kebijakan politik dan kontribusinya diidang ekonomi terhadap masyarakat Probolinggo sehingga masyarakat memberikan suaranya kepada Bupati Hasan Aminuddin pada Pilkada tahun 2008 untuk menjabat sebagai bupati Probolinggo jilid II.

Sedangkan pendekatan normatif adalah pendekatan masalah dengan melihat permasalahan-permasalahan yang terjadi dalam masyarakat, apakah ketentuan itu mendatangkan *masalah* atau *mafsadah* sesuai dengan realita yang terjadi dalam kehidupan masyarakat.

5. **Analisis Data**

Setelah semua data yang diperlukan terkumpul, selanjutnya dilakukan analisis secara kualitatif¹⁶ dengan menggunakan metode

¹⁵lexy j. Moleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, (Bandung: RemajaRosda Karya, 1994), Hlm.34

deduktif. Metode deduktif adalah dengan menganalisa data serta memaparkan data-data yang bersifat umum kemudian menarik kesimpulan dari data tersebut menjadi lebih khusus.

G. Sistematika Pembahasan

Untuk menjadikan pembahasan dalam penulisan ini lebih terarah, maka perlu digunakan sistematika yang dibagi menjadi lima bab, masing-masing terdiri dari beberapa sub bab, yaitu:

Bab pertama, adalah pendahuluan yang membahas tentang latar belakang masalah sebagai dasar untuk merumuskan masalah, kemudian dilanjutkan dengan tujuan dan kegunaan penulisan skripsi, telaah pustaka sebagai bahan referensi, kerangka teoritik sebagai alur pemikiran yang ditempuh berdasarkan teori-teori yang mendukung data yang telah ada dan dilanjutkan dengan metodologi penelitian serta diakhiri dengan sistematika pembahasan.

Bab kedua, menerangkan tentang teori dan konsep *Public Policy*, definisi, serta bentuk-bentuk *Public Policy*. Kemudian dilanjutkan dengan kerangka konsep *Public Policy* dalam kebijakan Hasan Aminuddin, diakhiri dengan penjelasan mengenai konsep *siyasah maliyah*

¹⁶ Jenis penelitian kualitatif adalah penelitian yang menyajikan data berupa deskripsi dan analisis dan tidak melakukan kuantifikasi terhadap data yang telah ditemukan. Hal ini seperti diungkapkan oleh Bogdondan Taylor yang menyatakan bahwa penelitian kualitatif dijelaskan sebagai cara yang menghasilkan data deskriptif, berupa kata-kata tertulis dari orang yang diamati. Lihat: Lexy J. Moleong, *Metode Penelitian Kualitatif* (Bandung: PTR Remaja Karya Bandung, 1990), hlm.3.

Bab ketiga, merupakan gambaran umum tentang kebijakan Hasan Aminuddin dalam meningkatkan perekonomian masyarakat Probolinggo. Diawali dengan pembahasan mengenai orientasi politik Hasan Aminuddin berikut biografi singkat sang bupati, modal sosial dan modal ekonomi Hasan Aminuddin, sasaran dan tujuan kebijakan politik Hasan Aminuddin ditinjau dari segi alokasi, distribusi dan stabilisasinya, tanggapan masyarakat terhadap kebijakan politiknya, diakhiri dengan pembahasan mengenai kontribusi Hasan Aminuddin terhadap perekonomian masyarakat Probolinggo.

Bab keempat, adalah pembahasan tentang analisis kebijakan politik Hasan Aminuddin dalam meningkatkan perekonomian masyarakat Probolinggo perspektif siyasah maliyah

Bab kelima, merupakan penutup dari tulisan ini. Penulis akan membuat suatu kesimpulan yang diambil dari analisis di bab sebelumnya dan menjadi jawaban atas pokok permasalahan yang telah dirumuskan, selain itu penulis juga memuat saran-saran.

BAB V

PENUTUP

A. Kesimpulan

Dari hasil penelitian yang penulis lakukan terhadap kebijakan bupati Hasan Aminuddin dalam meningkatkan perekonomian masyarakat Probolinggo perspektif *siyasah maliyah*, adalah mengatur segala aspek pemasukan dan pengeluaran keuangan yang sesuai dengan kemaslahatan umum tanpa menghilangkan hak individu dan menyia-nyiakannya. Di dalam *siyasah maliyah* ada hubungan diantara tiga faktor, yaitu: Rakyat, harta dan pemerintah (kekuasaan).

Dari hasil penelitian penulis, dapat diambil kesimpulan bahwa kebijakan prioritas Hasan Aminuddin dilihat dari sudut pandang teori *public policy* merupakan suatu kebijakan yang dapat dikatakan sebagai kebijakan ekonomi kerakyatan karena berorientasi pada kepentingan orang banyak. Hal tersebut dapat dibaca melalui analisa kebijakan publik dengan determinasi kebijakan, mengapa, kapan, dan untuk siapa kebijakan dibuat. Sementara itu, jika dilihat dari pendekatan kebijakan sosial (termasuk di dalamnya kebijakan ekonomi) adalah kebijakan pemerintah yang berkaitan dengan tindakan yang memiliki dampak langsung terhadap kesejahteraan warga Negara melalui penyediaan pelayanan sosial atau bantuan keuangan. Hasan Aminuddin, dengan kebijakan politiknya sebagai penguasa, mampu melahirkan kebijakan pemerintah yang sesuai dengan pemberdayaan ketiga elemen tersebut seutuhnya.

B. Saran

Melihat kesuksesan Hasan Aminuddin dalam memimpin kota Probolinggo merupakan cita-cita seluruh masyarakat Probolinggo. Akan tetapi, kesuksesan dan prestasi-prestasi yang telah diukir perlu ditingkatkan kembali dan tidak terlalu “mabuk” dengan prestasi-prestasi yang ada. Ada beberapa saran yang perlu penulis tulis untuk kemajuan pemerintah kota Probolinggo, mengingat saran ini berasal dari masyarakat Probolinggo sendiri. Dalam hal ini saran penulis antara lain:

1. Perlu adanya kepastian dalam menganggarkan APBD, karena APBD Probolinggo tahun 2007 mengalami devisa kurang lebih 81,6 miliar, agar sejalan dengan prinsip siyasah maliyah.
2. Perlu adanya peningkatan jumlah nominal tunjangan Bagi RT/RW dan Guru Ngaji , Tunjangan Aparatur Desa, serta uang kehormatan bagi para janda dan lansia.
3. Perlu adanya perencanaan pembangunan infrastruktur yang matang dan bermanfaat untuk jangka panjang bagi masyarakat Probolinggo, agar tidak terjadi *mubadzir* di kemudian hari seperti yang terjadi di pusat oleh-oleh Tongas.

DAFTAR PUSTAKA

A. Al-Qur'an dan Hadis

Departemen Agama, *Al-Qur'an dan Terjemahnya* (Bandung: Lubuk Agung, 1989).

B. Fiqih

Anam, Khoirul, *Fiqih Siyasah dan Wacana Politik Kontemporer*, Cet ke-I (Yogyakarta: Ide Pustaka, 2009).

Djazuli, A., *Fiqh Siyasah, Implementasi Kemaslahatan Umat dalam Rambu-Rambu Syari'ah* (Jakarta: Kencana, 2009).

_____, *Fiqh Siyasah, Implementasi Kemaslahatan Umat Dalam Rambu-Rambu Syariah*, cet. Ke-3 (Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2007).

_____, *Fiqh Siyasah: Implementasi Kemaslahatan Umat Dalam Rambu-Rambu Syariah* (Jakarta: Kencana: 2003).

Muhammad, Ibrahim, Qutbu, *As-siyasah Maliyah lir-Rosul* (Mesir: Darul Qutub, 1988).

Suntana, Ija, *Politik Ekonomi Islam Siyasah Maliyah, Teori-Teori Pengelolaan Sumber Daya Alam, Hukum, Pengairan Islam Dan Undang-Undang Sumber Daya Air Di Indonesia*, Cet Ke-I (Bandung: Pustaka Setia, 2010).

C. Lain-lain

Bagian Kominfo Kabupaten Probolinggo, *Perkembangan IPM Kabupaten Probolinggo 2005-2011* (Surabaya: Lutfansah Mediatama, 2011).

Baswier, Revrison, *Manifesto Ekonomi Kerakyatan*, (Yogyakarta, Pustaka Pelajar, 2009).

Damanhuri, Didin S., *Ekonomi Politik dan Pembangunan* (Bogor: IPB Press, 2010).

Hadi, Sutrisno, *Metodologi Research Jilid II*, (Yogyakarta: Andi Offset, 1994).

_____, *Metodologi Research*, (Yogyakarta: Yayasan Penerbitan Fakultas Psikologi UGM, 1981).

Jindan, Ibrahim, Khalid, *Teori Politik Islam* (Yogyakarta: Risalah Gusti, 1995).

Maksum, *3600 Hari Mewujudkan Mimpi, Istikamah Hasan Aminuddin Untuk Rakyat Kabupaten Probolinggo*, Cet Ke-I (Surabaya: Lutfansah Mediatama, 2011).

- Michael Howlett dan Ramesh, *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystem* (Toronto: Oxford University Press, 1995).
- Moleong, Ixey J., *Metodologi Penelitian Kualitatif*, (Bandung: Remaja Rosda Karya, 1994).
- Muhammad, Abdullah, al-Qadhi, Muhammad, *Siyasah As-Syar'iyah baina Al-Nadaryah wa al-Tadbiq* (Dar al-Kutub al-Jam'iyah al-Hadits, 1990).
- Neng Kamarni, *Analisis Modal Sosial Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Kasus: Rumah Tangga Di Kelurahan Beringin Kecamatan Lubuk Kilangan)*.
- Parsons, Wayne, *Public Policy. Pengantar Teori dan Praktik Analisis Kebijakan*, Cet Ke-4 (Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2011).
- Radar Bromo, Kamis 23 Agustus 2007, *Kata media tentang pembangunan Kabupaten Probolinggo*.
- Subarsono, 2010, *Analisis Kebijakan Publik: Konsep, Teori, dan Aplikasi* (Yogyakarta: Pustaka Pelajar).
- Surabaya Pagi, jumat 26 Oktober 2007, *Kata media tentang pembangunan Kabupaten Probolinggo*.
- The World Bank. 1998. "The Initiative on Defining, monitoring and Measuring Social Capital: Text of Proposal Approved for Funding". *Social Capital Initiative Working Paper No. 2*. The World Bank, Social Development Family, Environmentally and Socially Sustainable Development Network. June 1998.
- Wahab, Abdul, Solichin, *Analisis Kebijaksanaan, Dari Formulasi Keimplementasi Kebijaksanaan Negara* (Jakarta, PT Bumi Aksara, 1997).
- Widodo, Joko, *Analisis Kebijakan Publik, Konsep Dan Aplikasi Analisis Proses Kebijakan Publik*, cet ke-I (Malang: Bayu media Publishing, 2007).
- Winarno, Budi, *Kebijakan Publik: Teori dan Proses*, cet ke-II (Yogyakarta: Medpress, 2008).
- Skripsi:**
- Hayat, Irwan, "Kebijakan Politik Idham Samawi (Studi Peraturan Bupati Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Penataan Tugu Modern Di Bantul)", skripsi pada Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta (2011).
- Hera Lihdania, "Pengelolaan Dana Zakat, Infaq Dan Shadaqah Di Dompot Dhuafa Bandung (Sebuah Kajian Siyasah Maliya)", Fakultas Syari'ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta tahun (2004).
- Luk Luk Ilmaknun, "Kebijakan Perekonomian Pada Masa Khulafa Al-Rasyiduun (632-661 M)", skripsi pada Fakultas Syari'ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta (2010).

D. Internet

http://forumkotaprobolinggosehat.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1&Itemid=12

http://lib.uin-malang.ac.id/thesis/chapter_i/07130105-vindi-dwi-aprilia-biharno.ps

<http://meltasmpn2-probolinggohijau.blogspot.com/2010/04/visi-dan-misi-pemerintah-kota.html>

<http://pustaka.ut.ac.id/website/index.-sistem-ekonomi>.

http://studihukum.blogspot.com/2010/11/fungsi-peraturan-perundang-undangan_12.html.

<http://www.probolinggokab.go.id/newest/index.php?option=com>.

Error! Hyperlink reference not valid.

Lampiran I

DAFTAR TERJEMAHAN

No	Hlm	Fn	Terjemahan
BAB II			
01	35		Pemungutan harus disertai dengan perlindungan
02	36		Pembuktian dengan adanya tanda-tanda
03	36		Semuanya itu, dalam rangka memakmurkan kehidupan kamu di dunia ini
04	37		Hati yang selalu dekat dengan Allah SWT
BAB IV			
05	81		Dan janganlah kamu berlebih-lebihan. Sesungguhnya Allah tidak menyukai orang yang berlebih-lebihan
06	81		Barang siapa yang mempercepat sesuatu sebelum waktunya, maka menanggung akibat tidak mendapat sesuatu tersebut



Lampiran II

Pedoman Wawancara:

1. Apa orientasi Anda selama menjadi kepala daerah?
2. Apa modal sosial dan modal ekonomi Anda ?
3. Kebijakan politik tidak terlepas dari alokasi, distribusi dan stabilisasi. Apakah kebijakan Anda merata dan sudah terpenuhi ?
4. Faktor apa yang menjadikan Anda terpilih selama 2 periode, apakah sumbangsih Anda kepada masyarakatdibidang ekonomi, sehingga mempengaruhi skap politik masyarakat pada pemelukada atau karena ada faktor lain ?
5. Apa yang dimaksud dengan Tim 9 ? Apa fungsinya? Dan siapa saja tokoh-tokohnya?
6. Adakah salah satu kebijakan Anda yang dianggap populer oleh masyarakat?
7. Apa yang dimaksud dengan kenijakan prioritas? Apakah efektif?
8. Dalam buku 3600 Hari, nyaris tidak ada cacat dalam kepemimpinan Anda, apakah buku tersebut sudah sesuai dengan kondisi di lapangan?

Curriculum Vitae**Data Diri**

Nama : Achmad Hasani Al-Mubarak
 Tempat, Tanggal Lahir : Probolinggo, 13 Desember 1988
 Agama : Islam
 Status : Belum menikah
 Jenis Kelamin : Laki-laki
 Alamat : Jl. Pesantren RT:04/RW:02 Sukodadi Paiton Probolinggo
 No Hp : 081904098089

Pendidikan**1. Formal**

2009-2013 Program Pendidikan S₁ (Sarjana Hukum Islam) Jinayah Siyasa fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta
 2001-2007 TMI (Tarbiyatul Muallimien Al-Islamiah) Al-Amien Prenduan Sumenep Madura (NU= 7,50)
 1996-2001 MI Miftahul Islam Sukodadi Paiton Probolinggo (NU= 8,50)

2. Non Formal

Tahun	Nama Kegiatan	Keterangan
2013	Praktek Peradilan di Pengadilan Negeri Bantul	Peserta
2013	Praktek Peradilan di Pengadilan Agama Bantul	Peserta aktif
2012	Workshop IT Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Peserta
2012	Table Manner Course D Boga's Resto Universitas Negeri Yogyakarta	Peserta
2011	Pelatihan Tour Leader oleh Binggo Organizer	Panitia
2010	Pelatihan Tour Leader oleh Binggo Organizer	Peserta
2009	User Education oleh Perpustakaan UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta	Peserta Aktif
2008-2009	Sosialisasi Pembelajaran Di Perguruan Tinggi Bagi Mahasiswa Baru UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta	Peserta
2009-2010	Orientasi Pengenalan Akademik & Kemahasiswaan (OPAK) 2009 UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta	Sebagai Peserta Aktif dan Nominator Orasi
2007-2008	Workshop Keguruan TMI Al-Amien Prenduan Sumenep Madura	Nilai Baik Sekali
2006	Kuliah Mahir Tingkat Dasar di TMI Al-Amien Prenduan Sumenep Madura	Peserta terbaik

2006	Pelatihan Kepemimpinan dan Manajemen di TMI Al-Amien Prenduan Sumenep Madura	The Best Ten
2006	Pelatihan Sastra Se-Madura Proses Kreatif Penulisan Cerita Fiksi dalam Konteks Budaya Islam	Peserta

Kegiatan Yang Pernah Diikuti

Tahun	Nama Kegiatan	Keterangan
2012	Table Manner Course D Boga's Resto Universitas Negeri Yogyakarta	Peserta
2012	Seminar Peradaban Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Peserta
2012	Workshop IT Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Peserta
2012	Seminar Linguistik Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Peserta
2012	Sarasehan Agama dan Budaya Dalam Pengembangan Sosial dan Pendidikan di yogyakrta. Diselenggarakan oleh Pusat Pengembangan Ilmu Sosial dan Humaniora Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Dalam Rangka Dies Natalis UIN SUKA Yogyakarta	Peserta
2011	Seminar "Dinamika Sosial Politik dan Budaya Timur Tengah Kontemporer Serta Pengaruhnya Terhadap Dunia Global" Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Peserta
2011	Bedah Buku Ranah Tiga Warna Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Peserta
2011	Talk Show and Fashion Show : Kemilau Busana Timur Tengah Kontemporer Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Peserta
2009	Kongres Mahasiswa Islam Indonesia diselenggarakan oleh Badan Koordinasi Lembaga Dakwah Kampus Nasional	Peserta
2009	Training Of Language Skill SPBA (Studi dan Pengembangan Bahasa Asing) UIN SUKA Yogyakarta	Peserta dengan nilai Excelent

Prestasi-prestasi

Tahun	Nama Kegiatan	Keterangan
2013	Improve Our Language For Unity, diselenggarakan oleh SPBA (Studi dan Pengembangan Bahasa Asing) UIN SUKA Yogyakarta	Juara I lomba menyanyi arab
	Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Juri Lomba Puisi Arab tingkat siswa se Indonesia
2012	Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Juara I Lomba Puisi Kategori Mahasiswa
	Skripsi terbaik pertama dengan nilai skripsi 9,98	Acara Wisuda IDIA
2011	Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Peserta Lomba Puisi Kategori Mahasiswa se Indonesia
	Festival Timur Tengah diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Asia Barat (IKABA) Program Studi Arab Fakultas Ilmu Pengetahuan Budaya Universitas Indonesia	Peserta Lomba Menyanyi Arab Kategori Mahasiswa se Indonesia
	Pagelaran Seni, Bahasa dan Budaya Arab (PRSADA) 2011 Tingkat Nasional Keluarga Mahasiswa Bahasa Arab (KEMABA) Universitas Pendidikan Indonesia Bandung	Juara I Puisi Bahasa Arab Kategori Mahasiswa
2010	Lomba Debat Bahasa Arab diselenggarakan oleh UIN Syarif Hidayatullah Jakarta	Peserta
2009	Talent Komunitas Musik Unik dalam program Ayo Menyanyi News Trans 7	Talent Utama
2007	Peserta Ujian Akhir Niha'ie TMI Al-Amien Prenduan	Dengan Taqdir kelulusan Maqbul
2006	Lomba Band Musik Religi Pekan Muharram STIE Surabaya	Juara III kategori siswa se Jawa dan Bali
2005	LPPP dan Khutbatul 'Arsy di PP. Nurul Huda Pekandangan Sumenep Madura	Juara Umum
	Jambore dan Raimuna dalam rangka 80 Tahun PM Darusslam Gontor	Juara Harapan II

	Pekan Raya Seni dan Budaya PP TMI Al-Amien Prenduan	Juara I lomba Band Religi
--	---	---------------------------

Pengalaman Berorganisasi

Tahun	Nama Kegiatan	Keterangan
2013	Reuni Akbar Briboz Internasional diselenggarakan oleh Ikatan Keluarga Besar Alumni Al-Amien Prenduan wilayah Jogja	Ketua Umum
2012-sekarang	Unit Kegiatan Mahasiswa Studi dan Pengembangan Bahasa Asing (SPBA) UIN Sunan Kalijaga	Penasehat
2011-2012	Unit Kegiatan Mahasiswa Studi dan Pengembangan Bahasa Asing (SPBA) UIN Sunan Kalijaga	Wakil Ketua
2011	Kuliah Kerja Nyata Integrasi-Interkoneksi Tematik Posdaya Berbasis Masjid	Wakil Ketua
2011	Comparative Study diselenggarakan oleh Unit Kegiatan Mahasiswa Studi dan Pengembangan Bahasa Asing (SPBA) UIN Sunan Kalijaga	Ketua Panitia
2011	Lomba Pembuatan Artikel Ilmiah Berbahasa Asing diselenggarakan oleh Unit Kegiatan Mahasiswa Studi dan Pengembangan Bahasa Asing (SPBA) UIN Sunan Kalijaga	Seksi Humas
2010	Language Camp diselenggarakan oleh Unit Kegiatan Mahasiswa Studi dan Pengembangan Bahasa Asing (SPBA) UIN Sunan Kalijaga	Seksi keamanan
2007	Semarak Tiga Bahasa TMI Al-Amien Prenduan	Seksi Malam Ekshibisi
2006	ISMI (Ikatan Santri Tarbiyatul Mu'allimin al-Islamiyah Al-Amien Prenduan)	Ketua Gugus Depan 0909
2006	ISMI (Ikatan Santri Tarbiyatul Mu'allimin al-Islamiyah Al-Amien Prenduan)	Ketua Bagian Kesenian dan Keterampilan
2005	Saka Satuan Bhayangkara Polisi Resort Sumenep	Ketua SAKA

Pengalaman Kerja

2007-2008	:	Staf akademik di PP Al Bakriyah Lomaer Bangkalan (Guru Tugas)
2007-2008	:	Tenaga Pengajar Bahasa Inggris kelas II SMA PP Al Bakriyah Lomaer Bangkalan
2011-2012	:	Tenaga Pengajar Sejarah kelas III SMA PP Al Bakriyah Lomaer Bangkalan

2008	:	Tenaga Pengajar Bahasa Inggris kelas I, II, III SMP PP Al Bakriyah Lomaer Bangkalan
2009	:	Tenaga Pengajar Komputer kelas I, II, III SMP PP Al Bakriyah Lomaer Bangkalan
2009	:	Tenaga Pengajar Madrasah Diniyah kelas I, II, III PP Al Bakriyah Lomaer Bangkalan
2008	:	Sie Marketing SPBA Course
2010	:	Operator Cyber Kos Net
2011	:	Owner Jagung Bakar Mas Ama'
2012	:	Tour Leader Bali New Year Tour 2011-2012
2012	:	Tour Leader Bali New Year Tour 2012-2013
2012- sekarang	:	Guru Privat Membaca Al-Quran, Bahasa Arab, Fiqh, Tarjamah dan Tahsinul Quran kelas 3 SD Muhammadiyah Sukonandi
2013- sekarang	:	Owner Al-Mubarock Catering Pusat Yogyakarta
	:	Owner Al-Mubarock Catering Rajanya Catering Wisata Yogyakarta
	:	Owner Al-Mubarock Catering Cabang Parangtritis
	:	Owner Binggo Organizer Yogyakarta



KARTU BIMBINGAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Achmad Hasani Al-Mubarak
NIM : 09370058
Pembimbing : Subaidi, S.Ag., M.Si.
Judul : Kebijakan Bupati Hasan Aminuddin Dalam Meningkatkan Perkonomian Masyarakat Probolinggo Perspektif Siyasa Maliyah
Fakultas : Syariah dan Hukum
Jurusan : Jinayah Siyasa

No	Tanggal	Konsultasi Ke :	Materi Bimbingan	Ttd Pembimbing
1	4 Maret 2013	I	Perbaikan Proposal Skripsi	
2	30 April 2013	II	Perbaikan Sistematika Penulisan, dan tanda baca.	
3	27 Mei 2013	III	Perbaikan BAB II	
4	16 Oktober 2013	IV	Perbaikan BAB III, Analisis Masalah, dan kesimpulan	
5	17 Oktober 2013	V	ACC Skripsi	

Yogyakarta, 18 Oktober 2013
Pembimbing

Subaidi, S.Ag., M.Si.
NIP: 19750517 200501 1004



PENULIS BERSAMA BUPATI PROBOLINGGO JAWA TIMUR
H. HASAN AMINUDDIN



PENULIS BERSAMA KADER PARTAI NASDEM CABANG PROBOLINGGO
JAWA TIMUR



PENULIS BERSAMA BADAN ANGGARAN KAB. PROBOLINGGO
JAWA TIMUR



PENULIS BERSAMA TOKOH MASYARAKAT PROBOLINGGO
JAWA TIMUR



REST AREA TONGAS YANG TIDAK TERPAKAI



REST AREA TONGAS YANG TIDAK TERPAKAI



PENULIS BERSAMA MANTAN ANGGOTA DPRD PROBOLINGGO
PRIODE I KEPIMIMPINAN HASAN AMINUDDIN



PENULIS BERSAMA KEPALA DESA SUKODADI
KEC. PAITON PROBOLINGGO



PENULIS BERSAMA SALAH SATU PENGURUS MUI PROBOLINGGO



PENULIS BERSAMA KETUA TIM 9
KH. MUNIR KHOLILI (KIRI)



PASAR BAWANG PROBOLINGGO



PENULIS BERSAMA KETUA RW PESISIR PAITON
PROBOLINGGO