

**TINJAUAN HUKUM ISLAM
TENTANG TARGET DAN STRATEGI DPW PKS DIY
DALAM PEMILU 2004**



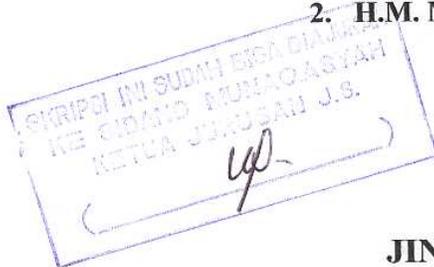
SKRIPSI

**DIAJUKAN KEPADA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN KALIJAGA YOGYAKARTA
UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN SYARAT-SYARAT
MEMPEROLEH GELAR SARJANA STRATA SATU
DALAM ILMU HUKUM ISLAM**

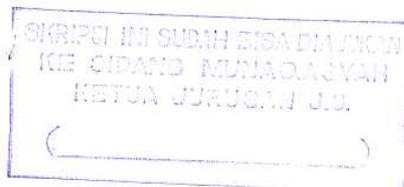
**OLEH
RIZAL ALHAMID
04370040**

PEMBIMBING

- 1. SITI FATIMAH, SH. M.Hum.**
- 2. H.M. Nur, S.Ag. M.Ag.**



**JINAYAH SIYASAH
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA
2008**



ABSTRAK

Partai Keadilan Sejahtera adalah partai yang paling menonjol di kancah perpolitik Indonesia dewasa ini. Partai ini menjadi buah bibir masyarakat bukan hanya ukuran statistik hasil suara pemilu yang lalu, namun karena ia sukses meraup “kemenangan kualitatif “. Sebagaimana telah menjadi rahasia umum bahwa Partai Keadilan Sejahtera (PKS) adalah partai yang menggunakan asas Islam. Pertanyaan selanjutnya ialah dengan peningkatan suara yang begitu signifikan pada pemilu 2004 lalu, apakah metode perolehan suara tersebut sesuai nilai-nilai Islam?

Skripsi ini merupakan penelitian pustaka (*library research*), yang sumber data primernya diperoleh dari dokumentasi yang ada di Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dan data-data lain yang berkaitan dengan penelitian.

Sifat dari penelitian ini adalah *deskriptif-analisis* yakni penyusun berusaha menggambarkan target maupun strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta menghadapi pemilu 2004 lalu dan melukiskan keadaan atau peristiwa pada saat itu berdasarkan pada fakta-fakta yang nampak. Selanjutnya, dilakukan analisis untuk memperoleh kejelasan hukumnya menurut perspektif hukum Islam. Pendekatan yang dipakai adalah pendekatan *normatif-filosofis*, maksudnya adalah usaha untuk menggali nash-nash al-Qur`an maupun Hadis disertai berfikir secara mendalam, sistematis radikal, dan universal dalam rangka mencari kebenaran, inti, hikmah atau hakikat mengenai segala sesuatu yang ada yang mempunyai relevansi dengan tema penelitian serta ada kaitannya dengan nilai-nilai moral yang menjadi pedoman dalam bertindak.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa target DPW PKS DIY sesuai dengan nilai-nilai hukum Islam khususnya prinsip *al-Maslahah al-Mursalah* yaitu kemaslahatan yang oleh hukum tidak dinyatakan pembedarannya dan juga tidak ditegaskan ketidakebenarannya. Kemaslahatan jenis ini bersifat netral, dalam arti tidak ditemui dalil dari al-Syari’ yang dapat dijadikan dasar pembedaran dan atau pembatalan. Sedangkan strategi DPW PKS DIY yang diterapkan pada pemilu 2004 lalu cukup baik, terbukti dengan terealisasinya secara umum target yang direncanakan. Selain itu, strategi-strategi tersebut selaras dengan hukum Islam khususnya yang berkaitan dengan nilai-nilai etika dalam politik Islam.

Siti Fatimah, SH. M.Hum

Dosen Fakultas Syari'ah
UIN Sunan Kalijaga
Yogyakarta

Nota Dinas

Hal : Skripsi
Saudara Rizal Alhamid

Kepada
Yth. Dekan Fakultas Syari'ah UIN
Sunan Kalijaga
Di Yogyakarta

Assalamu 'alaikum, Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti dan mengoreksi serta menyarankan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara:

Nama : Rizal Alhamid
N.I.M : 04370040
Judul : *Tinjauan Hukum Islam Tentang Target dan Strategi DPW PKS
DIY Menghadapi Pemilu 2004*

sudah dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana strata satu dalam Jurusan Muamalat Fakultas Syari'ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta.

Dengan ini kami berharap agar skripsi saudara tersebut di atas dapat segera dimunaqasyahkan. Untuk itu kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu 'alaikum, Wr. Wb.

Yogyakarta, 26 Rabi'ul Awal 1429 H
03 April 2008 M

Pembimbing I



Siti Fatimah SH. M.Hum
NIP. 150 260 463

H.M. Nur, S.Ag.M.Ag
Dosen Fakultas Syari'ah
UIN Sunan Kalijaga
Yogyakarta

Nota Dinas

Hal : Skripsi
Saudara Rizal Alhamid

Kepada
Yth. Dekan Fakultas Syari'ah UIN
Sunan Kalijaga
Di Yogyakarta

Assalamu'alaikum, Wr.Wb.

Setelah membaca, meneliti dan mengoreksi serta menyarankan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara:

Nama : Rizal Alhamid
N.I.M : 04370040
Judul : *Tinjauan Hukum Islam Tentang Target dan Strategi DPW PKS
DIY Menghadapi Pemilu 2004*

sudah dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana strata satu dalam jurusan Muamalat Fakultas Syari'ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta.

Dengan ini kami berharap agar skripsi saudara tersebut di atas dapat segera dimunaqasyahkan. Untuk itu kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum, Wr.Wb.

Yogyakarta, 01 Rabi'ul Awal 1429 H
09 Maret 2008 M

Pembimbing II



H.M. Nur, S.Ag. M.Ag
NIP. 150 282 522

PENGESAHAN SKRIPSI/TUGAS AKHIR
Nomor: UIN.02/K.JS-SKR/PP.00.9/01/2008

Skripsi/Tugas Akhir dengan judul : Tinjauan Hukum Islam Tentang Target Dan Strategi
DPW PKS DIY Dalam Pemilu 2004

Yang dipersembahkan dan disusun oleh

Nama : RIZAL ALHAMID

NIM : 04370040

Telah dimunaqasyahkan pada : Hari Rabu, tanggal 15 April 2008 M/08 Rabii'ul Akhir
1429 H.

Nilai Munaqasyah : A-

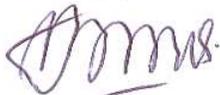
Dan dinyatakan telah diterima oleh Fakultas Syari'ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta.

TIM MUNAQASYAH:

Ketua Sidang

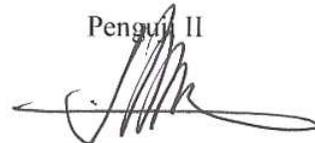

Siti Fatimah, SH. M.Hum
NIP : 150 260 463

Penguji I



Drs.H. Abd. Madjid, AS
NIP. 150 192 830

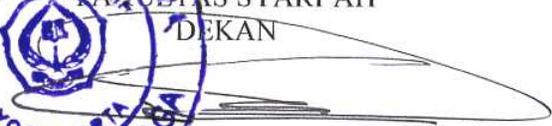
Penguji II



Drs. Makhrus Munajat, M.Hum.
NIP. 150 260 055



Yogyakarta, 15 April 2008 M
UIN SUNAN KALIJAGA
FAKULTAS SYARI'AH
DEKAN


Dekan Kudian Wahyudi, M.A., Ph. D.
IP : 150 240 524

MOTTO

“TAK ADA YANG TAK MUNGKIN”

IMPOSSIBLE IS NOTHING

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsiku ini untuk
diri sendiri dan
almamaterku tercinta, Jurusan Jinayah Siyasah
Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri
Sunan Kalijaga Yogyakarta.
Angkatan 2004

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين أشهد أن لا إله إلا الله وحده لا شريك له وأشهد أن محمدا عبده ورسوله. اللهم صل وسلم على محمد وعلى آله وصحبه أجمعين. أما بعد.

Alhamdulillah, puji syukur yang tak terhingga penyusun panjatkan kepada Allah SWT, yang senantiasa melimpahkan kasih sayang, rahmat, karunia dan hidayah-Nya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga senantiasa hanya kepada Nabi Muhammad saw. beserta keluarga, sahabat dan umat Islam di seluruh dunia. Amin.

Skripsi dengan judul “Tinjauan Hukum Islam Tentang Target dan Strategi DPW PKS DIY Menghadapi Pemilu 2004”, alhamdulillah telah selesai disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Islam pada Fakultas Syari’ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta.

Penyusun menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan, bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak. Maka tidak lupa penyusun haturkan banyak terimakasih yang kepada:

1. Bapak Drs. Yudian Wahyudi, MA., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga.
2. Bapak Drs. Makhrus Munajat, M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Akademik dan Kepala jurusan Jinayah Siyasa Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga.
3. Ibu Siti Fatimah, SH. M.Hum selaku pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan serta kemudahan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak HM.Nur, S.Ag.M.Ag, selaku pembimbing II yang telah banyak juga memberikan bimbingan dan arahan serta kemudahan dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak M. Ilyas Sunnah, S.S., selaku Wakil Sekretaris Partai Keadilan Sejahtera propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah banyak membantu dalam penelitian ini.
6. Ayahanda dan Ibunda yang telah mendukung dengan segala kemampuan baik berupa materiil maupun spiritual untuk kelancaran studi bagi penyusun. Mudah-mudahan Allah membalas dengan segala yang terbaik. Jangan pernah letih mendo'akan ananda ini semoga menjadi anak yang shalih, berbakti, pintar dan cerdas serta sukses di dunia maupun di akhirat kelak.
7. Adikku, yang banyak mewarnai hidupku dan semoga engkau menjadi muslimah yang soleha.

Mudah-mudahan segala yang telah diberikan menjadi amal shaleh dan dibalas oleh Allah SWT dengan yang lebih baik. Dan semoga skripsi ini bermanfaat bagi penyusun khususnya dan bagi pembaca pada umumnya. Amin Ya Rabbal 'Alamin.

Yogyakarta, 21 Safar 1429 H
28 Februari 2008 M

Penyusun

Rizal Alhamid
NIM. 04370040

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Transliterasi yang dipakai dalam penyusunan disertasi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia tertanggal 22 Januari 1998 Nomor:157/1987 dan 0593b/1987.

Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	ba'	b	be
ت	ta'	t	te
ث	'sa'	ṣ	es (dengan titik di atas)
ج	jim	j	je
ح	ha'	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	kha'	kh	ka dan ha
د	dal	d	de
ذ	zal	z	zet (dengan titik di atas)
ر	ra'	r	er
ز	zai	z	zet
س	sin	s	es
ش	syin	sy	es dan ye
ص	ṣād	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	ḍaḍ	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	ṭa'	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	ẓa'	ẓ	zet (titik di bawah)
ع	'ain	`	koma terbalik di atas
غ	gain	g	ge
ف	fa'	f	ef
ق	qāf	q	qi
ك	kāf	k	ka
ل	lam	l	'el
م	mim	m	'em
ن	nun	n	'en

و	wawu	w	w
ه	ha'	h	ha
ء	hamzah	'	apostrof
ي	ya'	y	ye

Konsonan rangkap karena syaddah ditulis rangkap

متعقد بين	ditulis	muta' aqqidīn
عدة	ditulis	'iddah

Ta' Marbutah

1. Bila dimatikan ditulis h

هبة	ditulis	hibbah
جزية	ditulis	jizyah

(ketentuan ini tidak diperlakukan terhadap kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat, dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

- a. Bila diikuti dengan kata sandang 'al serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h

كرامة الأولياء	ditulis	karāmah al-auliyā'
----------------	---------	--------------------

- b. Ta` marbutah hidup atau dengan harkat, fathah, kasrah dan dammah ditulis t.

زكاة الفطر	ditulis	zakātul fiṭri
------------	---------	---------------

Vokal Pendek

_____	Kasrah	ditulis	i
_____	Fathah	ditulis	a
_____	Dammah	ditulis	u

Vokal Panjang

1	fathah + alif	ditulis	ā
	جاهلية	ditulis	jāhiliyyah
2	fathah + ya' mati	ditulis	ā
	يسعى	ditulis	yas'ā
3	kasrah + ya' mati	ditulis	ī
	كريم	ditulis	karīm
4	dammah + wawu mati	ditulis	ū

	فروض	ditulis	furūd
--	------	---------	-------

Vokal Rangkap

1	fathah + ya' mati بينكم	ditulis	ai bainakum
2	fathah + wawu mati قول	ditulis	au qaulun

Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	ditulis	a'antum
أعدت	ditulis	u'iddat
لئن شكرتم	ditulis	la'in syakartum

Kata Sandang Alif + Lam

Bila diikuti huruf Qamariyyah

القرآن	ditulis	al-Qur' ān
القياس	ditulis	al-Qiyās

Bila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggandakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf *l* (el)nya.

السماء	ditulis	as-Samā'
الشمس	ditulis	asy-Syams

Penulisan Kata-kata dalam Rangkaian Kalimat

Ditulis menurut bunyi pengucapannya.

ذوي الفروض	ditulis	żawī al-furūd
أهل السنة	ditulis	ahl as-sunnah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PENGESAHAN	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	x
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	4
D. Tinjauan Pustaka	5
E. Kerangka Teoritik.....	8
F. Metode Penelitian.....	15
G. Sistematika Pembahasan.....	17
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG <i>AL-MASLAHAT</i> DAN ETIKA POLITIK	19
A. Seputar <i>Al-Maslahat</i>	19
1. Pengertian <i>Al-Maslahat</i> dan Macam-macamnya.....	20
2. Pengertian <i>Al-Maslahat Mursalat</i> , Ruang Lingkup dan Syarat- syaratnya.....	24
3. <i>Al-Maslahat Mursalat</i> sebagai Dasar Hukum.....	27
B. Seputar Etika Politik.....	35

1. Epistemologi Etika.....	35
2. Pengertian Etika.....	37
3. Sumber Etika.....	40
4. Tiga Bidang Etika.....	41
5. Strategi dalam Pandangan Islam.....	47
BAB III DPW PKS DIY MENGHADAPI PEMILU 2004.....	51
A. Gambaran Umum DPW PKS DIY.....	51
1. Sejarah Berdirinya.....	51
2. Karakteristik.....	52
3. Visi, Misi, Asas dan Platform.....	60
4. Prinsip Kebijakan.....	66
B. Gambaran Umum Target dan Strategi DPW PKS DIY Menghadapi Pemilu Tahun 2004.....	67
1. Target Pemenangan Pemilu 2004 DPW PKS DIY.....	67
2. Strategi Pemenangan Pemilu 2004 DPW PKS DIY.....	71
BAB IV ANALISIS TERHADAP TARGET DAN STRATEGI DPW PKS DIY MENURUT HUKUM ISLAM.....	78
A. Target DPW Partai Keadilan Sejahtera DIY Pada Pemilu 2004 Menurut Hukum Islam.....	79
B. Strategi DPW Partai Keadilan Sejahtera DIY Pada Pemilu 2004 Menurut Hukum Islam.....	85
BAB V PENUTUP.....	97
A. Kesimpulan	97
B. Saran-saran	98
DAFTAR PUSTAKA.....	100

LAMPIRAN-LAMPIRAN.....

1. Daftar Terjemahan.....I
2. Biografi Tokoh.....II
3. Curriculum Vitae.....III

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Perjalanan dan perkembangan suatu partai politik tidak terlepas dari AD/ART dan *platform* yang menjadi dasar perjuangan, pemahaman yang komprehensif terhadap situasi dan kondisi sosial politik dalam masyarakat serta solusi kongkrit yang diberikan atas persoalan kemasyarakatan. Partai politik dikenal oleh publik bukan hanya oleh ideologi yang menjadi landasannya tetapi juga sangat dipengaruhi oleh realisasi program kerja yang langsung menyentuh masyarakat luas.¹

Secara singkat rumusan jati diri PKS meliputi empat hal. Pertama, PKS sebagai partai dakwah yang memperjuangkan dakwah Islam dan politik dalam satu kesatuan. Kedua, PKS sebagai suatu kekuatan transformatif (penegak penerapan) nilai-nilai ajaran Islam dalam proses pembangunan kembali umat dan bangsa di berbagai bidang. Ketiga, PKS sebagai kekuatan yang mempelopori dan menggalang kerjasama dengan berbagai kekuatan yang secita-cita dalam menegakkan nilai dan sistem Islam. Keempat, PKS sebagai akselerator (elemen pemercepat) bagi perwujudan masyarakat madani di Indonesia.²

Ibarat gemerlap bintang-gemintang, PK Sejahtera adalah bintang yang paling mencorong sinarnya di langit politik Indonesia dewasa ini. Kelap-kelip

¹Akhmad Rizano, "Konsepsi Moral Politik Partai Keadilan Sejahtera," Skripsi tidak diterbitkan fakultas Syari'ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta (2004), hlm. 68.

²Pamlet PKS, Sekilas Jati Diri PKS, Th.2003

sinar yang dihasilkannya bukan karena ukuran statistik hasil suara pemilu yang lalu, namun karena ia sukses meraup “kemenangan kualitatif “. Yaitu partai yang mampu menghentak panggung perpolitikan nasional dan lokal lewat serangkaian aksi panggung yang membelot perhatian publik. Sangat menakjubkan! Pertanyaannya adalah bintang bernama PK Sejahtera ini apakah mampu memperbesar dirinya, atau ia laksana tanaman bonsai yang elok dipandang jika kecil belaka?³

Lantas bagaimana PKS merekrut kadernya? Jelas berbeda dan jauh lebih berkesan. Oleh karena proses rekrutmen di PKS dengan seleksi moral yang ketat. Sang kader, selain harus digembleng dengan metode tarbiyah, melalui program rutin yang penuh nasehat dan wawasan, sehingga ketika terjun ke dunia praktis sudah memiliki bekal moral yang memadai. Itu sebabnya kader PKS berbeda dibandingkan dengan kader yang lain, perbedaan moral terutama yang sangat mencolok.⁴

Dengan modal *intangibile asset* (harta tidak terlihat), PKS justru mampu melebarkan sayap pengaruhnya di tengah-tengah umat. Berbeda dengan parpol lain yang memiliki *tangible asset* baik berupa gedung, kendaraan mewah dan uang dalam jumlah besar, justru kekayaan terbesar PKS adalah sumber daya manusia yang bermoral.⁵

³Kamarudin, *Panduan Praktis; Pemenangan Pemilu & Pilkada*, (Tanpa tempat:Nauka, 2004) hlm. 165

⁴Djony Edward, *Efek Bola Salju Partai Keadilan Sejahtera* (Bandung: Syamil, 2006) hlm. 238.

⁵*Ibid.*

SDM PKS yang memiliki bobot moral intelektual memadai, ditopang oleh sekitar 150 doktor lulusan S3. Satu gambaran parpol yang sangat serius. Belum lagi ratusan kandidat doktor dan master kualitas dalam dan luar negeri yang siap bergabung ke dalamnya, tentu akan menambah bobot parpol paling serius ini ke depan.⁶

Satu keniscayaan yang sulit diterima adalah kenyataan bahwa publik, khususnya umat Islam yang mayoritas di republik ini, mulai melirik PKS sebagai parpol masa depan. Kenyataan ini tidak bisa dipungkiri dalam satu lompatan pemilu mampu merengkuh suara signifikan. Dari 1,4 juta atau tak sampai 1% pada pemilu tahun 1999 menjadi 8,325 juta atau 7,34% dari jumlah pemilih pada pemilu 2004.⁷

Pada pemilu tahun 2004 yang lalu PKS berhasil menempatkan enam wakilnya di DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta. Yaitu H.M. Wajdi Rahman, S.IP, MAP (ketua Fraksi merangkap anggota), Arif Rahman Hakim (wakil ketua merangkap anggota), Ir. Arief Budiono (sekretaris merangkap anggota), Drs. Basuki AR, Msi (anggota), Tri Harjono, ST, MT (anggota), Ir. H. Cholid Mahmud, MT (anggota).⁸

Prestasi inilah yang menarik untuk diteliti, sebagaimana telah menjadi rahasia umum bahwa partai yang dulu bernama PK (Partai Keadilan) ini adalah partai yang menggunakan asas Islam. Pertanyaan selanjutnya ialah dengan

⁶*Ibid.*, hlm.239

⁷*Ibid.*, hlm.251

⁸Sekretariat DPRD Prop. DIY, *Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta* (Yogyakarta: tn, 2006), hlm. 11

peningkatan suara yang begitu signifikan pada pemilu 2004 lalu, apakah perolehan suara tersebut sesuai dengan nilai-nilai Islam? Karena PKS adalah partai yang menyatakan dirinya sebagai partai dakwah atau partai yang memperjuangkan Islam!

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan judul dan latar belakang masalah yang telah dipaparkan di atas, maka rumusan masalahnya adalah: "Bagaimana tinjauan hukum Islam tentang target dan strategi DPW PKS Daerah Istimewa Yogyakarta menghadapi pemilu 2004?"

C. Tujuan dan Kegunaan

Sebagai sebuah karya ilmiah tentunya penelitian ini mempunyai suatu tujuan dan kegunaan yang menjadi sasaran serta standar bagi penelitiannya. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan pandangan hukum Islam tentang target dan strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta pada pemilu tahun 2004.

Sedangkan kegunaannya adalah sebagai berikut:

1. Dapat memberikan kontribusi bagi fakultas Syari'ah dan khalayak umum yang berkompeten dengan studi mengenai partai politik dan pemikiran politik Islam.
2. Bagi pemerhati dan peminat kajian politik, studi ini sebagai sarana pembelajaran dan pendidikan politik, terutama sekali untuk mendorong

terciptanya suatu iklim politik yang kondusif dan lembaga-lembaga politik yang lebih bermoral serta beretika.

3. Sebagai salah satu sumbangsih terhadap PKS DIY.
4. Untuk menambah wacana mengenai teori-teori perpolitikan Islam dan pengetahuan tentang Partai Keadilan Sejahtera DIY serta sepek terjangnya dalam mengimplementasikan politik Islam.
5. Untuk memenuhi salah satu syarat guna mendapatkan gelar Sarjana Strata satu Hukum Islam di UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta.

D. Tinjauan Pustaka

Seringkali suatu penelitian merupakan pengembangan dari penelitian sebelumnya. Untuk menghindari adanya duplikasi dari penelitian yang ada kaitannya dengan obyek ataupun tema tersebut dan urgensitas terhadap penelitian maka haruslah memaparkan sisi orisinalitas penelitian.

Seperti yang telah dikemukakan di muka bahwasanya PKS adalah salah satu partai yang sering dibicarakan oleh banyak kalangan. Oleh karena itu, sudah banyak buku ataupun skripsi yang membahas partai ini. Namun sepanjang pengamatan penulis dari berbagai macam penelitian dalam studi tersebut, skripsi atau buku yang khusus membahas tinjauan hukum Islam tentang target dan strategi PKS menghadapi pemilu 2004 khususnya di wilayah DIY belum ada. Disamping itu, sebelum menganalisis lebih lanjut. Untuk menghindari dari penelitian yang sama dalam satu obyek, penulis akan menelaah karya lain yang

membahas masalah ini. Karya yang berkaitan dengan PKS di Daerah Istimewa Yogyakarta.

Skripsi yang ditulis oleh Nurlailah, mahasiswa fakultas Usuluddin dengan judul “Politik Islam dan demokrasi di Yogyakarta (Studi terhadap Partai Keadilan Sejahtera Dewan Pimpinan Wilayah Daerah Istimewa Yogyakarta)”. Yang berisi tentang PKS menempatkan dirinya sebagai sarana untuk menjalankan dakwah dalam proses demokrasi⁹. Selain itu, skripsi yang ditulis oleh Yadi Kurnadi, mahasiswa fakultas Dakwah yang berjudul “Komunikasi Politik Islam (Studi Analisis Dakwah Partai Keadilan Daerah Istimewa Yogyakarta)”. Dalam karya ini membahas mengenai komunikasi politik PK kepada masyarakat dalam bentuk training-training¹⁰. Sedangkan Rahman Saleh, membahas tentang PKS dengan judul “Dakwah Partai Keadilan Kabupaten Gunung Kidul”. Ia adalah mahasiswa fakultas Dakwah alumni tahun 2003¹¹. Satu lagi skripsi yang disusun oleh Siti Fatimah, mahasiswa fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan judul “Strategi Pemenangan Pemilu Partai Keadilan Sejahtera dalam Menghadapi Pemilu 2004 (Studi Kasus di Dewan Pimpinan Wilayah PK-Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta)”. Skripsi ini

⁹Nurlaila, "Politik Islam dan Demokrasi Yogyakarta (Studi terhadap Partai Keadilan Sejahtera DPW DIY)". Skripsi tidak diterbitkan, Fakultas Usuluddin UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta (2004).

¹⁰Yadi Kurnadi, "Komunikasi Politik Islam (Studi Analisis Dakwah Politik PK DIY)",. Skripsi tidak diterbitkan, Fakultas Dakwah IAIN Sunan Kalijaga Yogyakarta (2001).

¹¹Rahman Saleh, "Aktivitas Dakwah Partai Keadilan Kab. Gunung Kidul Thn. 2002". skripsi tidak diterbitkan, fakultas Dakwah IAIN Sunan Kalijaga Yogyakarta (2003).

hanya memaparkan bagaimana target dan strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera menghadapi pemilu 2004.¹²

Sulitnya mendapatkan buku-buku yang berhubungan dengan tema penyusun. Mayoritas buku-buku yang ada hanya berkaitan dengan Partai Keadilan Sejahtera secara global, hal ini dapat ditemukan pada buku-buku panduan anggota partai. Seperti buku yang berjudul *“Yang Nyata dari PK Sejahtera, 77 manfaat dan alasan mengapa kita perlu mendukung dan memilih PK Sejahtera dalam Pemilu”*. Buku karangan Satria Hadi Lubis ini memaparkan visi & misi, karakteristik, Prinsip kebijakan, dan profil H.M. Hidayat Nut Wahid serta menjelaskan 25 manfaat dan alasan mendukung PK Sejahtera, 27 manfaat dan alasan memilih PKS juga 25 manfaat & alasan bergabung menjadi anggota PKS.

Buku *“Mengapa Memilih PKS”* menjelaskan bagaimana peran par politisi PKS baik yang ada di legislatif lokal maupun nasional dalam menjalankan amanat rakyat terutama memerangi korupsi. Juga dijelaskan sisi kepribadian para politisi PKS yang terdiri dari kaum terpelajar dan berakhlak mulia. Ada lagi buku dengan judul *“Efek Bola Salju Partai Keadilan Sejahtera”*, buku tulisan Djoni Edward ini menceritakan bagaimana aksi politik PKS sebelum dan sesudah pemilu 2004, serta di dalamnya ada bab yang membahas prospek PKS di pentas politik 2009. Selain buku-buku tersebut ada buku berjudul *“Pemenangan Pemilu & Pilkada (Belajar dari masa lalu untuk hari ini dan esok)”*, buku yang khusus dipersembahkan untuk pengurus, kader dan simpatisan Partai Keadilan Sejahtera

¹²Siti Fatimah, “Strategi Pemenangan Pemilu Partai Keadilan Sejahtera dalam Menghadapi Pemilu 2004; Studi Kasus di Dewan Pimpinan Wilayah PK-Sejahtera DIY,”. Skripsi tidak diterbitkan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (2004)

ini berisi dengan hal-hal yang berkenaan dengan persiapan menghadapi pemilu 2004.

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilacak tersebut, baik dari buku-buku yang dipaparkan maupun skripsi tentang PKS tidak ditemukan adanya kesamaan obyek penelitian. Oleh karena itu, dapat dikatakan bahwa penelitian ini orisinil dan bukan merupakan duplikasi dari penelitian sebelumnya.

E. Kerangka Teori

Dalam suatu ayat Allah SWT. berfirman:

لكل جعلنا منكم شرعة ومنهاجا^ع ولو شاء الله لجعلكم أمة واحدة ولكن
ليبلوكم في ما آتاكم¹³

Ayat di atas menerangkan bahwa pada setiap umat terdapat aturan atau jalan nyata dalam agama yang mereka tempuh untuk menguji manusia mengenai apa yang diberikan-Nya yaitu syari'ah yang bermacam-macam. Ujian tersebut dimaksudkan supaya diketahui siapa diantara hamba-Nya yang taat dan yang durhaka.¹⁴

Para ulama menyatakan bahwa al-maslahat dalam pandangan syar'i terbagi dalam tiga kategori, yaitu:¹⁵ *pertama, Al-Maṣlahah al-Mu'tabarah*, adalah kemaslahatan yang dinyatakan secara tegas oleh dalil syara' agar dipelihara

¹³Al-Mā'idah (5): 48.

¹⁴Imam Jalaluddin al-Mahalli dan Imam Jalaluddin as-Suyuti, *Tafsir Jalalain Berikut asbābun Nuzūl ayat surat al-Fātihah s.d. al-Isrā'*, alih bahasa Bahrun Abubakar, cet. ke-2 (Bandung: Sinar Baru Algensindo, 2004), hlm. 450-451

¹⁵Untuk bahasan ini selengkapnya lihat: Mushthafa Sa'id al-Khunn, *Aṣar al-Ikhtilāf fī Qawā'id al-Uṣuliyah fī Ikhtilāf al-Fuqāha'* (Beirut: Muassasah ar-Risalah, 1981), hlm. 552-554.

dengan baik. Kemaslahatan yang termasuk kategori ini dibagi dalam tiga peringkat. Peringkat pertama disebut *ad-daruriyāt*, yaitu kemaslahatan yang menjadi sendi utama kehidupan manusia, baik kehidupan duniawi maupun kehidupan ukhrawi.

Maslahat peringkat kedua disebut *al-ḥajiyāt*, kemaslahatan yang kepentingannya bagi manusia termasuk kebutuhan sekunder. Kemaslahatan jenis ini dimaksudkan untuk menghilangkan kesulitan manusia. Tidak terwujudnya kemaslahatan jenis ini akan menimbulkan kesulitan bagi manusia, tetapi tidak sampai mengakibatkan keguncangan sistem hidup mereka. Peringkat ketiga adalah *at-Tahsiniyah*, yaitu kemaslahatan yang menyangkut cara-cara terbaik untuk memenuhi kebutuhan-kebutuhan manusia yang bersifat tersier dalam bidang muamalah dan adat istiadat. Misalnya berpakaian yang sopan dan indah dalam pertemuan atau pesta, menghindari makanan berbau yang bisa mengganggu orang lain dan lain sebagainya.

Kedua, Al-Maṣlahah al-Mulgay, yaitu suatu kemaslahatan yang secara hukum syara' tidak termasuk dalam kategori maslahat. Misalnya perbuatan bunuh diri. Bagi si pelaku, mungkin hal itu dianggap membawa manfaat karena perbuatan tersebut menolongnya untuk mengurangi penderitaan hidupnya. Tetapi kemaslahatan seperti ini tidak dibenarkan oleh hukum dan secara tegas dilarang oleh nash, baik al-Qur'ān maupun al-Hadīf.

Ketiga, Al-Maṣlahah al-Mursalah, yaitu kemaslahatan yang oleh hukum tidak dinyatakan kebenarannya dan juga tidak ditegaskan ketidakbenarannya. Kemaslahatan jenis ini bersifat netral, dalam arti tidak ditemui dalil dari al-Syari'

yang dapat dijadikan dasar pembenaran dan atau pembatalan. Kemaslahatan jenis ini bersifat netral, dalam arti tidak ditemui dalil dari al-Syari' yang dapat dijadikan dasar pembenaran dan atau pembatalan.¹⁶

Tidak ada kesepakatan dari para ulama' mengenai kehujahan maslahat mursalat sebagai salah satu metode penggalan dan penetapan hukum Islam. Pendapat yang mengakui *maṣlaḥah mursalah* sebagai dasar untuk *istiṣlāḥ* adalah cara yang diakui oleh syara' untuk menetapkan hukum dalam kasus dimana tidak ditemukan nash dan ijma' yang menetapkan atau menggugurkannya. Pendapat ini dipelopori Imam Malik dan kemudian disepakati oleh Imam Ahmad.

Argumen-argumen yang mendukung pendapat ini yaitu: 1) hukum Islam bertujuan untuk merealisasikan kemaslahatan manusia dengan prinsip mengambil kemanfaatan dan mencegah kejahatan serta kerusakan. Permasalahan yang dihadapi manusia selalu berkembang dan berubah mengikuti perubahan dan perkembangan zaman. Jika manusia, dalam hidupnya menemukan suatu masalah yang tidak ada penegasan syara' mengenai pembenaran atau pembatalannya, maka masalah itu harus diputuskan berdasarkan prinsip kemaslahatan di atas. Jika hukum Islam harus berhenti pada kasus-kasus yang ada *i'tibarnya* sehingga memungkinkan analogi (*qiyas*) maka berarti hukum Islam meniadakan kemaslahatan bagi manusia. Juga hal ini sekaligus menunjukkan kebakuan hukum Islam dan ketidakmampuannya merealisasikan kemaslahatan dan kebajikan bagi manusia yang secara hakiki merupakan tujuan syari'at Islam itu sendiri. Berdasarkan *istiqra'* (penelitian), hukum-hukum Allah SWT dan Rasul-Nya

¹⁶Jeje Abdul Rojak, *Politik Kenegaraan; Pemikiran-pemikiran al-Ghazali dan Ibnu Taimiyah* (Surabaya: PT Bina Ilmu, 1999), hlm. 23.

senantiasa mengacu pada kemaslahatan manusia. Karena itu, hukum yang telah diputuskan atas dasar *maṣlahah mursalah* merupakan keputusan syari'at yang sesuai dengan jiwa hukum-hukum Allah dan Rasul-Nya. Sebab, dimana ada maslahat di situlah syariat Allah SWT.¹⁷ 2) Semua *maṣlahah* yang menjadi landasan hukum syariat, baik yang disebut secara eksplisit maupun implisit, adalah rasional dan logis. Dengan demikian, akal sebenarnya mampu memikirkan kemaslahatan yang dituju oleh syariat termasuk dalam kasus-kasus yang tidak ada penegasannya dalam nash dan ijma'. Karena itu, *istiṣlāh* hanya terbuka pada bidang muamalah dan sejenisnya yang pada dasarnya bisa dinalar dan diteliti kemaslahatannya oleh akal manusia.¹⁸

Sedangkan dalam kaitannya dengan strategi adalah ranah pemikiran politik Islam terutama masa klasik memiliki beberapa kecenderungan, secara spesifik diklasifikasikan sebagai berikut; *pertama*, kecenderungan hukum (*juristic trend*) dalam pemikiran ini mengajukan teori legitimasi dari sudut pandang hukum Islam yang mengedepankan aspek legalitas. *Kedua*, kecenderungan administratif-birokratis (*bureaucratic trend*) menekankan pada kerangka pemerintahan atau institusional kelembagaan dan penekanan pada fungsionalisasi aparatur pemerintah. *Ketiga*, kecenderungan filosofis (*philosophic trend*) menekankan pada kerangka ideal dari sebuah pemerintahan Islam,

¹⁷Mushthafa Sa'id al-Khunn, *Aṣar al-Ikhtilāf fī Qawā'id*, hlm. 152, lihat juga 'Abd al-Wahab al-Khallaf, *Maṣādir at-Tasyri' al-Islāmi fī Mā Lā Nasfīn* (Kuwait: Dar al-Qalam, 1972), hlm. 150.

¹⁸*Ibid.*, hlm. 91.

kecenderungan etis yang menekankan aspek normatifitas nilai-nilai moralitas dalam perilaku politik.¹⁹

Sedangkan dalam pendekatan filsafat, studi tentang moral mempunyai beberapa teori yaitu etika normatif, etika deskriptif dan metaetika. Etika deskriptif berusaha menjelaskan pengalaman moral dengan cara deskriptif, mengetahui motifasi kemauan dan tujuan suatu tindakan dalam kelakuan manusia. Etika deskriptif ini berusaha membedakan “apa yang ada” dengan “apa yang harus ada”. Etika normatif lebih menekankan pada apa yang seharusnya dilakukan (*should behave*) atau keharusan (*the ought*) untuk menentukan suatu perbuatan dan membuat evaluasi keputusan-keputusan tentang baik dan buruk, benar atau salah. Pada intinya merupakan pilihan dan penilaian. Sedangkan metaetika memusatkan perhatian pada analisis, arti istilah dan bahasa yang dipakai dalam pembicaraan etika.²⁰ Secara garis besar metaetika mempunyai dua aspek yaitu; 1. *concern* pada definisi terma tentang etika itu sendiri, 2. menguji dan mengkritisi dasar-dasar pokok sistem etika.²¹

Di dalam Islam tentang perpolitikan telah meletakkan beberapa prinsip. Prinsip itu antara lain adalah mewujudkan kemaslahatan ummat atau kesejahteraan rakyat secara umum (*al-maṣlahah al-ummah*). Sedangkan tujuan substantif disyari’atkannya hukum-hukum agama (syari’ah) adalah mewujudkan

¹⁹M. Sirajudin Syamsuddin, *Pemikiran Politik (Aspek yang terlupakan dalam sistem pemikiran Islam)* dalam Ihsan Ali Fauzi, *Refleksi Pembaharuan Pemikiran Islam: 70 tahun Harun Nasution* (Jakarta; LSAF, 1989), hlm. 244-249.

²⁰Harold H. Titus, *Persoalan-persoalan Filsafat*, alih bahasa, H.M. Rasjidi (Jakarta: Bulan Bintang, 1984), hlm. 21-22.

²¹Anthony F. Falikowski, *Moral Philosophy; Theories, Skill, and Applications* (New Jersey: Prantice Hall, 1990), hlm. 92-93

kemaslahatan manusia.²² Selanjutnya kemaslahatan itu sendiri nantinya akan melindungi hak-hak dasar manusia yang terdiri dari; a). hak dan kebebasan agama (*hifzu ad-Din*), b). keselamatan fisik atau jiwa (*hifzu an-Nafs*), c). keselamatan keluarga atau keturunan (*hifzu an-Nasl*), d). keselamatan harta benda atau hak milik pribadi (*hifzu al-Māl*), dan e). keselamatan akal atau kebebasan berfikir (*hifzu al-`ql*).

Pada dataran mekanisme pelaksanaan sistem politik dan kenegaraan, al-Qur'an memberikan empat prinsip yang bisa dijadikan asas, yaitu: *petama*, asas amanah, *kedua* adalah asas keadilan keselarasan. Sedangkan prinsip *ketiga* adalah asas ketaatan atau disiplin, sementara *keempat*, asas musyawarah dengan referensi al-Qur'an dan as-Sunnah.²³

M. Amien Rais dengan paradigma fungsional dan struktural menjelaskan bahwa politik berfungsi sebagai alat untuk berdakwah, sehingga berpolitik harus sesuai dengan nilai-nilai dalam berdakwah. Moralitas dan etika kegiatan berdakwah dalam bidang apapun harus bersumber pada tauhid, sehingga moralitas dan etika politik Islam juga harus bersandar pada tauhid. Bila moralitas dan etika tauhid dilepaskan dari politik, politik akan berjalan tanpa arah dan membawa pada kesengsaraan orang banyak.²⁴

²²Abdul Wahab Khallaf, *Ilmu Usūl al-Fiqih*, cet. XI, (Kairo; Dar al-Qalam,1977), hlm. 197

²³Abdul Mu'in Salim, *Fiqh; Siyasaah Konsepsi Kekuatan Politik dalam al-Qur'an*, (Jakarta; PT Grafindo Persada, 1994), hlm. 306

²⁴M. Amien Rais, *Cakrawala Islam; Antara Cita dan Fakta* (Bandung: Mizan, 1987), hlm.28

Islam tidak menghalalkan cara-cara politik kotor, akhlaq atau moral harus menjadi acuannya. Islam harus selalu hadir menjadi nafas dalam seluruh kehidupan manusia termasuk di dalam masalah politik. Seorang muslim yang memilih politik sebagai lapangan perjuangan harus menegakkan moralitas Islam. Pertama, tidak boleh larut dalam opini publik yang sekuler dan memandang bahwa dalam politik boleh bertindak kotor serta menghalalkan segala cara. Kedua, seorang muslim harus berdakwah untuk menegakkan akhlaq Islam dalam politik. Ketiga, seorang muslim yang terjun dalam politik harus melakukan *amar ma'ruf nahi munkar*.²⁵

Disamping itu ada lagi yang syarat kaitannya dengan pembahasan strategi menurut al-Ghazali, sebagian yang dikutip oleh Imam Faeruzzabadi, yakni: akhlaq (etika) politik yang berkaitan dengan kekuasaan.²⁶ Kekuasaan yang menjaga hamba-hamba Allah dari penganiayaan sebagian oleh sebagian yang lain. Seperti yang terlihat dalam firman Allah SWT:

من أجل ذلك كتبنا على بني إسرائيل أنه من قتل نفسا بغير نفس أو فساد
 في الأرض فكأنما قتل الناس جميعا ومن أحياها فكأنما أحيا الناس
 جميعاً ولقد جاءتهم رسلنا بالبينت ثم إن كثيرا منهم بعد ذلك في الأرض
 لمسرفون²⁷

²⁵Hajrianto Y.Thohari, *Nafas Islam dan Moralitas Politik*, dalam Nurcholis Madjid, *Kehampaan Spiritual Masyarakat Modern; Respon dan Transformasi Nilai-nilai Islam menuju Masyarakat Madani*, cet. I (Jakarta: Mediacita, 2000), hlm. 237-238

²⁶Imam Faeruzzabadi, "Akhlaq Politik menurut al-Gazali", skripsi tidak diterbitkan, Fakultas Syari'ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta (2004), hlm. 96-108.

²⁷Al-Mā'idah (5): 32.

F. Metode Penelitian

Untuk mendapatkan hasil yang sesuai dengan standar karya ilmiah maka dibutuhkan metode yang akan mengarahkan untuk menjadi pedoman penulisan tersebut.

a. Jenis Penelitian

Penelitian ini termasuk jenis penelitian kepustakaan (*library research*). Dalam penyusunan ini akan dilakukan penelitian mengenai target dan strategi DPW PKS DIY menghadapi pemilu 2004 langsung di propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

b. Sifat Penelitian

Penelitian ini bersifat *deskriptif-analisis*, yaitu penelitian yang menggambarkan masalah dan melukiskan keadaan atau peristiwa pada saat sekarang berdasarkan pada fakta-fakta yang nampak sekarang.²⁸ Kemudian akan dilakukan analisa terhadap data yang ditemukan di lapangan.

Adapun masalah yang ingin penyusun deskripsikan adalah target dan strategi DPW PKS DIY dalam menghadapi pemilu 2004, dengan melihat agenda dakwahnya di dalam masyarakat maupun dalam pemerintahan.

c. Teknik Pengumpulan Data

Penulis akan melusuri bahan dokumen yang ada kaitannya dengan target dan strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta menghadapi pemilu 2004 lalu. Metode ini dilakukan untuk mendapatkan masalah yang ditelusuri lewat dokumen-dokumen yang mempunyai

²⁸Hadari Nawawi, *Instrumen Penelitian Sosial*, (Yogyakarta; Gajah Mada University Press, 1992), hlm. 67

keterkaitan dengan permasalahan yang akan diteliti. Dalam hal ini mengumpulkan data primer yang berupa buku-buku, peraturan-peraturan, AD/ART, surat-surat keputusan yang merupakan dokumen Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta baik berupa buku, makalah, artikel, maupun medium lainnya melalui berbagai media. Disamping itu, penyusun juga mengumpulkan data-data skunder yang membahas target dan strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta dalam menghadapi pemilu 2004.

d. Pendekatan

Dalam penelitian ini pendekatan yang digunakan adalah pendekatan normatif-filosofis. Maksud dari pendekatan normatif filosofis tersebut adalah suatu usaha untuk menggali nash-nash al-Qur`an maupun Hadis serta berfikir secara mendalam, sistematis radikal, dan universal dalam rangka mencari kebenaran, inti, hikmah atau hakikat mengenai segala sesuatu yang ada²⁹ yang mempunyai relevansi dengan tema penelitian serta ada kaitannya dengan nilai-nilai moral yang menjadi pedoman dalam bertindak.

e. Analisis Data

Setelah data-data terkumpul maka selanjutnya penyusun melakukan analisis data dengan metode kualitatif³⁰ yang kemudian akan diolah dengan cara penyimpulan deduktif, yaitu analisa yang bertitik tolak pada hal-hal yang bersifat umum setelah itu dijabarkan dan diambil kesimpulan yang bersifat

²⁹Sidi Gazalba, *Sistematika Filsafat Jilid I*, cet. ke-2 (Jakarta: Bulan Bintang, 1967), hlm. 15

³⁰Sudarto, *Metode Penelitian Filsafa* (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1996), hlm. 45-59.

khusus terhadap target dan strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta menghadapi pemilu 2004.

G. Sistematika Pembahasan

Penelitian ini disusun dalam lima bab. Adapun hal-hal yang termuat pada Bab *pertama* adalah pendahuluan yang di dalamnya mengemukakan latar belakang masalah penelitian kemudian akan dirumuskan pokok masalah, tujuan serta kegunaan penelitian. Selanjutnya agar menjamin keorisinilan penelitian maka dipaparkan buku-buku, skripsi dan penelitian lain yang telah diobservasi. Supaya penelitian lebih sistematis dan tidak rancu perlu dibuat kerangka teoritis, metode penelitian, dan sistematika pembahasan. Sehingga benar-benar menjadi penelitian yang berkualitas.

Pada bab kedua akan dipaparkan tentang seputar *al-Maṣlaḥah* dan etika politik. Dalam sub bab seputar *al-maṣlaḥah* akan dipaparkan tentang pengertian maslahat dan macam-macamnya, dilanjutkan dengan pengertian al-maslahat mursalat, ruang lingkup dan syarat-syaratnya, pembahasan berikutnya adalah *al-maṣlaḥah mursalah* sebagai dasar hukum. Sedangkan dalam sub bab seputar etika politik akan dibahas tentang: epistemologi etika, pengertian etika, sumber etika, tiga bidang etika dan strategi dalam pandangan Islam.

Berikutnya adalah bab *ketiga* yang mendeskripsikan tentang target dan strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera menghadapi pemilu 2004. Bab ini terdiri dari dua sub bab yaitu; pertama gambaran umum Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta yang

meliputi; a. sejarah berdirinya, b. karakteristik dan cita-cita, c. visi, misi, asas dan *platform*, dan d. prinsip kebijakan. Kedua gambaran umum target dan strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta menghadapi pemilu 2004.

Bab berikutnya adalah bab *empat*. Dalam bab ini penyusun akan berusaha untuk menganalisa dan mencoba memberikan kontribusi pemikiran terhadap masalah yang kami temukan dengan tujuan dapat mengungkap kebaikan ditengah banyaknya keburukan..

Akhir kesimpulan dari penelitian ini akan penulis tuangkan dalam bab *kelima*, yang sekaligus sebagai bab penutup.

BAB V

PENUTUP

A. Kesimpulan

Pembahasan mengenai target dan strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta dalam pemilu 2004 lalu telah dijelaskan pada bab-bab sebelumnya. Dengan demikian dari skripsi ini dapat disimpulkan, bahwa target dan strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta pada pemilu 2004 lalu secara umum sesuai dengan hukum Islam.

Target Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta tersebut sesuai dengan nilai-nilai hukum Islam khususnya prinsip *al-Maslahah al-Mursalah* yaitu kemaslahatan yang oleh hukum tidak dinyatakan pembedarannya dan juga tidak ditegaskan ketidakebenarannya. Kemaslahatan jenis ini bersifat netral, dalam arti tidak ditemui dalil dari al-Syari' yang dapat dijadikan dasar pembedaran dan atau pembatalan. Sedangkan strategi Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Sejahtera Daerah Istimewa Yogyakarta yang diterapkan pada pemilu 2004 lalu cukup baik, terbukti dengan terealisasinya secara umum target yang direncanakan. Selain itu juga strategi-strategi tersebut selaras dengan hukum Islam yakni yang berkaitan dengan nilai-nilai etika dalam politik Islam.

B. Saran-saran

Saran-saran ini penyusun tujukan bagi PKS yang akan melanjutkan dakwahnya lewat pemilu 2009 mendatang khususnya, dan warga masyarakat pada umumnya sebagai salah satu lapisan yang sangat menentukan dalam pemilu.

Sebaiknya melibatkan seluruh elemen yang ada pada diri partai tersebut dalam merencanakan target perolehan suara. Disamping itu juga, target tersebut haruslah realistis. Artinya target yang tidak terlalu takut atau minim dan juga tidak terlalu berani atau berlebih tanpa memperhitungkan kondisi di lapangan.

Sedangkan strategi yang disusun, sebaiknya dikonsentrasikan dan dikonsepsikan dengan baik, sehingga dapat membuahkan pelaksanaan yang disebut *strategis*. Untuk mencapai strategi yang strategis harus memperhatikan kekuatan, kelemahan, peluang dan ancaman.

Saran bagi umat Islam, khususnya di Indonesia yang akan melaksanakan pemilu adalah:

1. Umat Islam harus mengembangkan pola pikir dan wawasan keilmuan.
2. Pola pikir dan wawasan keilmuan yang luas tersebut akan mempengaruhi umat Islam dalam hal kepribadian, sehingga tidak mudah larut terbawa watak yang tradisional emosional dan sikap-sikap negatif lainnya, termasuk tidak menghargai pendapat orang lain. Dari situlah persaudaraan Islam (*ukhuwah Islamiyyah*) akan terwujud.

3. Disamping itu juga, supaya umat Islam dapat jeli melihat partai yang akan dipilihnya. Karena masa depan umat Islam di Indonesia ditentukan oleh umat Islam itu sendiri.

DAFTAR PUSTAKA

A. Al-Qur'an

Departemen Agama R.I., *al-Jumānatul `alī; al-Qur'an dan Terjemahannya*, Bandung: CV Penerbit J-ART,2005

B. Fiqh/Ushul Fiqh

Abdul Wahab Khallaf, *Imu Uṣūl Fiqh*, cet. XI, Kairo; Dar al-Qalam,1977

Abdul Mu'in Salim, *Fiqh; Siyasah Konsepsi Kekuatan Politik dalam al-Qur'an*, Jakarta; PT Grafindo Persada, 1994

Abu Zahrah, Muhammad, *Uṣūl al-Fiqh*, Kairo: Dar al-Fikr al-`Arabiy, 1958.

Al-Mawardi, *Adab ad-Dunya wa ad-Din*, Mustafa as-Saqa' (ed.), cet.3, Beirut: Dar al-Fikr, 1955).

Birr, Zakariyya al-, *Maṣādir al-Ahkām al-Islāmiyyah*, Mesir: Dar al-Ittihad al-`Arabiy, 1975.

Ghazali, Abu Hamid al-, *Al-Iqtishād fī al-`tiqad*, Mesir: Maktabah al-Jundi, t.t.

Hamid Hassan, Husein, *Nazariyyat al-Maslahah fī al-Fiqh al-Islāmiy*, Kairo: Dar al-Nahdah al-`Arabiyah, 1971.

Khallaf, Abdul Wahab, *Imu Uṣūl al-Fiqh*, cet. XI, (Kairo; Dar al-Qalam,1977.

Khallaf, `Abd al-Wahab al-, *Maṣādir at-Tasyrī al-Islāmi fī Mā Lā Naṣfin*, Kuwait: Dar al-Qalam, 1972.

Khunn, Mushthafa Sa'id al-, *Asar al-Ikhtilāf fī Qawāid al-`uṣuliyyah fī al-`Ikhtilāf al-Fuqahā*, Beirut: Muassasah ar-Risalah, 1981.

Pulungan, J. Suyuthi, *Fiqh Siyasah; Ajaran, Sejarah dan Pemikiran*, cet.iii, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 1997.

Ridho, Abu, Aunur Rofiq Shaleh Tamhid, Lc, M. Lili N. Aulia, Ahmad Zairofi AM, Lc., Khozin Abu Faqih, Lc., Fachruddin, Lc., Hamim Thohari, Nur Hamidah, MA, (penterj) Muhammad `Abdullah al-Khatib , *Pengantar Fiqih Dakwah Jilid II*, Tanpa tempat: al-I'tishom Cahaya Umat, 2005.

Salim, Abdul Mu'in, *Fiqh; Siyasah Konsepsi Kekuatan Politik dalam al-Qur'an*, Jakarta; PT Grafindo Persada, 1994.

Zahrah, Muhammad Abu, *Uṣūl al-Fiqh*, Kairo: Dar al-Fikr al-`Arabiy, 1958.

Zuhaili, Wahbah al-, *Al-Wasīf fī Uṣūl al-Fiqh al-Islamiy*, Damaskus: Dar al-Kitab, 1978.

C. Lain-lain

Abdul Rojak M.A, Drs. Jeje, *Politik Kenegaraan; Pemikiran-pemikiran al-Ghazali dan Ibnu Taimiyah*, Surabaya: PT Bina Ilmu, 1999

Abdullah, M. Amin, *Falsafah Kalam di Era Postmodernisme*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 1995.

Abu Zahrah, Muhammad, *Al-`uqūbah*, Tanpa tempat: Dar al-Fikr al-`arabiy, 1974.

Adib Shahih, Muhammad, *Maṣādir at-Tasyri` al-Islāmiy*, Damaskus: Mansyurat Mudiriyyat al-Kutub al-Jam`iyyah, 1968.

Anggaran Dasar PKS BAB I pasal 2.

Ahmad Rizano, “*Konsep moral Partai Keadilan Sejahtera*,” Skripsi tidak diterbitkan fakultas Syari’ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta 2004

Amin, Ahmad, *Akhlaq*, alih bahasa Faridl Ma’ruf, Bandung: Pustaka, 1997.

Anthony F. Falikowski, *Moral Philosophy; Theories, Skill, and Applications* New Jersey: Prantice Hall, 1990

Ash-Shiddieqy, Hasbi, *Falsafah Hukum Islam*, Jakarta: Bulan Bintang, 1988.

Attas, Syed Naquib al-, *Konsep Pendidikan dalam Islam*, alih bahasa Haidar Bagir, Bandung: Mizan, 1992.

Balda, Samsul, Abu Ridho, Untung Wahono, *Politik Dakwah Partai Keadilan*, Jakarta: DPP PK, 2000.

Bertens, K, *Etika*, Jakarta: PT Gramedia Pustaka Utama, 1994.

Buthy, Muhammad Sa’id Ramadlan al-, *Dhawabith al-Maslahah fi as-Syar’ah al-Islamiyyah*, Beirut: Muassasah al-Risalah, 1977.

Damanik, Ali Said, *Fenomena Partai Keadilan Refleksi 20 Tahun Gerakan Tarbiyah di Indonesia*, Jakarta: Teraju, 2002.

Departemen Pendidikan dan Kebudayaan, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Tanpa tempat: t.p., t.t.

Djony Edward, *Efek Bola Salju Partai Keadilan Sejahtera*, Bandung: Syamil, 2006.

- Dewan Pimpinan Pusat Partai Keadilan, *Sekilas Partai Keadilan*, Jakarta: Sekretariat Dewan Pimpinan Pusat Partai Keadilan, 1998.
- Dewan Pimpinan Pusat Partai Keadilan Sejahtera, *Agenda Penyelamatan Bangsa: Platform Kebijakan Partai Keadilan Sejahtera*, Jakarta: Tim Pemenangan Pemilu 2004 Dewan Pimpinan Pusat Partai Keadilan Sejahtera, 2003.
- Faeruzzabadi, Imam, *Akhlaq Politik menurut al-Gazali*, skripsi tidak diterbitkan, Fakultas Syari'ah UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta, 2004.
- Fakhry, Majid, *Etika dalam Islam*, alih bahasa Zakiyudin Baidhawiy, Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 1996.
- Falikowski, Anthony F, *Moral Philosophy; Theories, Skill, and Applications*, New Jersey: Prantice Hall, 1990.
- Fatimah, Siti, Strategi Pemenangan Pemilu Partai Keadilan Sejahtera dalam Menghadapi Pemilu 2004; Studi Kasus di Dewan Pimpinan Wilayah PK- Sejahtera DIY,. Skripsi tidak diterbitkan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, 2004.
- Gazalba, Sidi, *Sistematika Filsafat Jilid I*, cet. ke-2, Jakarta: Bulan Bintang, 1967.
- Hadari Nawawi, *Instrumen Penelitian Sosial*, Yogyakarta; Gajah Mada University Press, 1992
- Haricahyono, *Dimensi-dimensi Pendidikan Moral*, Semarang: IKIP Semarang Press, 1995.
- Harold H Titus, *Persoalan-persoalan Filsafat*, alih bahasa, H.M. Rasjidi Jakarta: Bulan Bintang, 1984
- Izutsu, Toshihiko, *Konsep Etika Religius dalam al-Qur'an*, alih bahasa Fahri Husein, dkk, Yogyakarta: Tiara Wacana 1993.
- Jauziyah, Ibn Qayyim al-, *I'lam al-Muwaqqi'in*, III Beirut: Dar al-Jail, 1973.
- Jundi, 'Abd Halim al-, *al-Imam asy-Syafi'i Nasira al-Sunnah wa Wadi' al-Ushul*, Mesir: Dar al-Qalam, 1996.
- Jurnal Dewan Pimpinan Wilayah Partai Keadilan Daerah Istimewa Yogyakarta, edisi 3/I, 25 Desember 1998-8 Januari 1999. hlm.3
- Kalam, Republika, 5 Mei 2003. hlm.2.
- Kamarudin, *Panduan Praktis; Pemenangan Pemilu & Pilkada*, Nauka, 2004

- Kuntowijoyo, *Identitas Politik Umat Islam*, Bandung: Mizan, 1997.
- Laporan Pertanggung Jawaban (LPJ) DPW Partai keadilan DIY, Masa Bakti September 1998-Maret 2001, hlm.13.
- Muhammad al-Mubarak, *Sistem Pemerintahan dalam Perspektif Islam*, Terj; Firman Harianto cet. Ke-1 Solo; CV Pustaka Mantiq, 1995
- M. Sirajudin Syamsuddin, *Pemikiran Politik (Aspek yang terlupakan dalam sistem pemikiran Islam)*” dalam Ihsan Ali Fauzi, Refleksi Pembaharuan Pemikiran Islam : 70 tahun Harun Nasution Jakarta; LSAF, 1989
- M. Amien Rais, *Cakrawala Islam; Antara Cita dan Fakta* Bandung: Mizan, 1987
- Manzur, Ibn, *Lisan al-‘Arab al-Muhit*, Tanpa tempat: t.p., t.t.
- Muhammad, Yasin, *Insan yang Suci; Konsep Fitrah dalam Islam*, alih bahasa Masyhur Abadi, Bandung: Mizan, 1997.
- Muslehuddin, Muhammad, *Morality; It's Concepts and Role In Islamic Order*, Lahore: Islamic Publication Ltd, 1998.
- Nurlaila, *Politik Islam dan Demokrasidi Yogyakarta (Studi terhadap Partai Keadialan Sejahtera DPW DIY)*. Skripsi tidak diterbitkan, fakultas Usuluddin UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta 2004
- Novianto, Kholid, *Era Baru Indonesia: Sosialisasi Pemikiran Amien Rais, Hamzah Haz, Nurmahmudi, Matori Abdul Jalil, dan Yusrilhza Mahendra*, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 1999.
- Pamphlet PKS, “Sekilas Jati Diri PKS “, Yogyakarta, 2003.
- Pamlet PKS, ”Sekilas Jati Diri PKS”, Th.2003
- Pamflet PKS, “Visi PKS 2005-2010”, Yogyakarta, 2007.
- Pulungan, J. Suyuthi, *Prinsip-Prinsip Pemerintahan dalam Piagam Madinah Ditinjau dari Pandangan al-Qur’an*, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 1996.
- Rahman Saleh, *Aktivitas Dakwah Partai Keadilan Kab. Gunung Kidul Thn. 2002*. skripsi tidak diterbitkan, fakultas Dakwah IAIN Sunan Kalijaga Yogyakarta, 2003.

- Rahmaawati, Sari, *Oposisi PKS Menurut Hukum Islam*. Skripsi tidak diterbitkan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta, 2006.
- Rais, M. Amien, *Cakrawala Islam; Antara Cita dan Fakta*, Bandung: Mizan, 1987.
- Rafi'udin S.Ag, & Drs. Maman Abd. Djaliel, *Prinsip dan Strategi Dakwah*, Bandung: CV Pustaka Setia, 1997.
- Sardar, Ziauddin, *Rekayasa Masa Depan Peradaban Muslim*, alih bahasa Rahmani Astuti, Bandung: Mizan, 1993.
- Sekretariat DPRD Prop. DIY, *Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta* Yogyakarta: 2006
- Syamsuddin, M. Sirajudin, *Pemikiran Politik: Aspek yang terlupakan dalam sistem pemikiran Islam*, dalam Ihsan Ali Fauzi, Refleksi Pembaharuan Pemikiran Islam : 70 tahun Harun Nasution, Jakarta; LSAF, 1989.
- Sudarto, *Metode Penelitian Filsafat*, Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1996.
- Tim Penyusun, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Jakarta: Balai Pustaka, 1988.
- Titus, Harold H, *Persoalan-persoalan Filsafat*, alih bahasa, H.M. Rasjidi (Jakarta: Bulan Bintang, 1984.
- Thohari, Hajrianto Y, *Nafas Islam dan Moralitas Politik*, dalam Nurcholis Madjid, *Kehampaan Spiritual Masyarakat Modern; Respon dan Transformasi Nilai-nilai Islam menuju Masyarakat Madani*, cet. I, Jakarta: Mediacita, 2000.
- Voll, John O, *Renewal and Reform in Islamic History; Tajdid and Islah* dalam John L. Esposito (ed), *Voices of Resurgent Islam*, New York: Oxford University Press, 1983.
- Yadi Kurnadi, *Komunikasi Politik Islam (Studi Analisis Dakwah Politik PK DIY)*. Skripsi tidak diterbitkan, fakultas Dakwah IAIN Sunan Kalijaga Yogyakarta 2001
- “Membangun Peradaban Islam Tinjauan Fiqh Siyasah”, <http://www.gaulislam.com/membangun-peradaban-islam-tinjauan-fiqh-siyasah/>, akses 04 Agustus 2007.
- Partai Peserta Pemilu 2004, http://www.kpu.go.id/partai_partai?nourut, akses 25 Juli 2004, hlm.16

“PEMILU 2009 dalam PILKADA Jakarta 2007”, http://www.csis.or.id/scholar_opinion_view.asp?op=id=608&id=27&ab=1, akses 17 juni 2007

“Visi misi,”http://www.pksjogja.org/index.php?cat=Profile&cat_sub=Visi%20Misi, akses 09 September 2007.

DAFTAR TERJEMAHAN

No	Fn	Hlm	Terjemah
			BAB I
1.	13	8	Untuk tiap-tiap umat diantara kamu, kami berikan aturan dan jalan yang terang. sekiranya Allah menghendaki, niscaya kamu dijadikan-Nya satu umat (saja), tetapi Allah hendak menguji kamu terhadap pemberian-Nya kepadamu.
2.	27	14	Oleh Karena itu kami tetapkan (suatu hukum) bagi Bani Israil, bahwa: barangsiapa yang membunuh seorang manusia, bukan Karena orang itu (membunuh) orang lain, atau bukan Karena membuat kerusakan dimuka bumi, Maka seakan-akan dia Telah membunuh manusia seluruhnya, dan barangsiapa yang memelihara kehidupan seorang manusia. Maka seolah-olah dia Telah memelihara kehidupan manusia semuanya. dan Sesungguhnya Telah datang kepada mereka rasul-rasul kami dengan (membawa) keterangan-keterangan yang jelas, Kemudian banyak diantara mereka sesudah itu sungguh-sungguh melampaui batas dalam berbuat kerusakan dimuka bumi.
			BAB II
3.	65	50	Oleh Karena itu kami tetapkan (suatu hukum) bagi Bani Israil, bahwa: barangsiapa yang membunuh seorang manusia, bukan Karena orang itu (membunuh) orang lain, atau bukan Karena membuat kerusakan dimuka bumi, Maka seakan-akan dia Telah membunuh manusia seluruhnya, dan barangsiapa yang memelihara kehidupan seorang manusia. Maka seolah-olah dia Telah memelihara kehidupan manusia semuanya. dan Sesungguhnya Telah datang kepada mereka rasul-rasul kami dengan (membawa) keterangan-keterangan yang jelas, Kemudian banyak diantara mereka sesudah itu sungguh-sungguh melampaui batas dalam berbuat kerusakan dimuka bumi.

BIOGRAFI ULAMA /TOKOH

1. M. Amien Rais

Beliau lahir di Surakarta, pada 26 April 1944, yang dikenal luas sebagai pakar politik dan juga “tokoh reformasi” tahun 1998. Beliau menyelesaikan kuliahnya di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Hubungan Internasional, UGM pada tahun 1968. Selain itu juga meraih gelar Sarjana Muda dari fakultas Tarbiyah IAIN Sunan Kalijaga Yogyakarta pada tahun 1969. gelar MA-nya diraih pada tahun 1974 di University of Natre Dame, USA, dan memperoleh Certificate on East European Studies dari Universitas yang sama. Sedangkan gelar Doktor Ilmu Politik diraih dari University of Chicago, USA, pada tahun 1981 dengan disertasi yang membahas “Gerakan Ikhwanul Muslimin di Mesir”. Sejak tahun 1970, selain sebagai pengajar di Jurusan Hubungan Internasional, FISIPOL UGM, juga mengajar di Pascasarjana Universitas yang sama.

2. Imam Al-Ghazali

Al-Ghazali dilahirkan pada tahun 451 H/1058 M di kota Thus, yang merupakan kota kedua di Khurasan setelah Naysabur. Menurut Dr. ‘Abdurrahman Badawi didalam bukunya, *Mu’allaqat Al-Ghazali*, menyebutkan bahwa karya-karyanya mencapai 457 buah. Hal ini tampak dalam karya besarnya, *Ihya’ ‘Ulumuddin* dan dalam kitab-kitabnya yang lain. Tetapi akan lebih jelas lagi dalam buku *Dzammil Ghurur*, yakni bahasan (kitab) ke-10 dari seperempat bagian kitab *al-Muhlihat* (hal-hal yang membinasakan). Dalam buku itu dijelaskan tipe-tipe orang yang terkena tipu daya, sedangkan mereka tidak sadar. Beliau wafat di kota Thusi, pada hari Senin tanggal 14 Jumada Akhir tahun 505 H dan dikuburkan di pekuburan Ath Thabaran (*Thabaqat Asy Syafi’iyah* 6/201).

CURRICULUM VITAE

Nama : Rizal Alhamid
Tempat/tgl. Lahir : Pacitan, 12 Oktober 1986
Kewarganegaraan : Indonesia
Alamat asal : RT. 02 RW. 01 Kembang Kec. Pacitan Kab. Pacitan
Jawa Timur 63551
Telepon : (0357) 882991
Alamat di Yogyakarta: SAPEN GK I 519 Yogyakarta 55221

◆ Riwayat pendidikan

- ❖ MI Al-Huda Ploso Pacitan, lulus tahun 1998
- ❖ MTsN Pacitan, lulus tahun 2001
- ❖ MAN Pacitan, lulus tahun 2004
- ❖ Fakultas Syariah Jurusan Jinayah Siyasa UIN Sunan Kalijaga, masuk tahun 2004

◆ Pengalaman Organisasi

- ❖ Kaderisasi KAMMI UIN Su-Ka, tahun 2005-2007.
- ❖ Pengembangan Jaringan IMMP (Ikatan Mahasiswa Muslim Pacitan), tahun 2005-2008.

◆ Orang tua

- a) Bapak
 - Nama bapak : Rubangi
 - Pekerjaan : Karyawan Swasta
- b) Ibu
 - Nama ibu : Srini
 - Pekerjaan : PNS