

Realizing Islamic Management in the 21st Century: Challenges & Prospects

NOR'AZZAH KAMRI
AZIAN MADUN
SUHAILI SARIF



**UNIVERSITY
OF MALAYA**

The Leader in Research & Innovation



اكادمي ففوروسن يافيم
AKADEMI PENGURUSAN YaPEIM

PUBLICATION COMMITTEE

Advisor

Associate Professor Dr Ab Mumin Ab Ghani

Editors

Dr Nor `Azzah Kamri

Dr Azian Madun

Mr Suhaili Sarif

Associate Editors

Dr Fadillah Mansor

Dr Kamaruzaman Noordin

Dr Mohd Rizal Muwazir

Mr Mohd Abd Wahab Fatori Mohd Balwi

Associate Professor Dr Ilhaamie Abdul Ghani Azmi

Dr Nayel Shaker Musa al-Omran

Production Assistants

Siti Fatimah Abdul Latif

Sumaiyah Bahri

Sumaiyah Mat Desa

Nurul Amrina Mohd Yazid

Nik Azimah Nik Li

Nur Izzati Jamaluddin

Sitiner Asfar Md. Derus

Siti Aishah Kasmon

Nuurshiraathal Firdaws Abd Rani

Norsolihah Mustaffa

Nurul Ashikin Zarul Fuad

Nurul Nabilah Noor Razman

Radhiah Alias

Norshida Abd Hamid

Ummi Aainaa Azimi

Anisah A.B. Rashid

Siti Fairuz Ramlan


TABLE OF CONTENTS


MANAGEMENT AND BUSINESS

- 1 **Flexible Work Arrangements: The Use of Self-Control in Managing Work-Family Conflict**
Siti Syuhada Abd Rahman, Suhaily Md Shamsuddin
- 2 **Implementation of Islamic Management: Case Study at As-Sakinah Supermarket, Surabaya**
Pramita Agustin, Himmatul Kholidah
- 3 **Infusing Islam in State Administration: Kelantan Experience**
Mohd. Abd Wahab Fatoni Mohd Balwi, Sumaiyah Mat Desa
- 4 **Islamic Human Resource Management: Case Study on the Implementation of Celestial Management at Bank Muamalat Indonesia, Islamic Human Resources Management Yogyakarta Branch**
Ruspita Rani Pertiwi
- 5 **Islamic Perspective of Residential Care Homes for the Elderly (RCHfE) in Malaysia**
Hamimatulakmam Hamdan, Noralfishah Sulaiman
- 6 **Islamic Venture Capital in Malaysia: Development, Constraints and Way Forward**
Sa'id Adekunle Mikail, Mahamad Arifin, Rusni Hassan
- 7 **Kajian Kefahaman Zakat dalam kalangan Golongan Muda: Pelajar Institusi Pengajian Tinggi di Selangor**
*Noraini Shamsuddin, Teh Suhaila Tajuddin, Aza Shahnaz Azman
Siti Hawa Raden Eksan, Hairolfazli Mohamad Som*
- 8 **Management of Futures and Forwards Instruments from Perspective of Shari'ah**
Ehab Mohammad Mustafa Injadat, Mohamad Yazis Ali Bash, Muhammad Ridhwan Abd Aziz, Khairil Faizal Khairi

- 9 **Masjid dan Aktiviti Jual Beli: Prospek dan Cabarannya.**
Sumaiyah Mat Desa, Suhaili Bin Sarif
- 10 **Mobilizing Waqf Fund for Education: The Case of IIUM Endowment Fund**
Norma Md Saad, Salina Kassim
- 11 **Pendekatan Pembangunan Modal Insan Menurut Perspektif Islam: Satu Sorotan Teoritis**
Adnan Non, Nor 'Azzah Kamri
- 12 **Pengaruh Program Latihan Terhadap Prestasi Kerja Menurut Perspektif Islam dan Empirikal**
Noor Azmi Mohd Zainol, Daud Mohamed Salleh, Wan Mukhtar Wan Muda
- 13 **Pengurusan Institusi Zakat dalam Konteks Prosedur Pemilihan dan Pelantikan Amil Zakat di Malaysia**
Azman Ab Rahman, Siti Martiah Anwar
- 14 **Pengurusan Keselamatan Industri melalui Pendekatan Simbiosis Industri: Memperkasakan Konsep "Halalan-Toyyiban" di Taman Halal**
Azizan Ramli, Mazlin Mokhtar, Badrulhisham Abd. Aziz
- 15 **Pengurusan Kewangan Masjid di Daerah Kubang Pasu, Kedah.**
Hydzulkifli Hashim Omar, Mohamad Yazid Isa, Noraini Yusuf
- 16 **Pengurusan Sumber Manusia dalam Konteks Islam: Menyoroti Model Spiritual Physical Intelektual Emosi Sosial (Spies)**
Faizatul Najihah Mohd Azaman, Faudzinaim Badaruddin
- 17 **Prospek dan Amalan Konsep Kendiri dalam Pengurusan Strategik Organisasi: Analisis dari Perspektif Barat dan Islam**
Fadillah Mansor, Tengku Sarina Aini Tengku Kasim
- 18 **Religiosity in Brand Switching: A Comparative Study of Pakistan and Malaysia**
Munazza Saeed, Ilhaamie Abdul Ghani Azmi
- 19 **Sharia Compliance in Hotel Management: A Conceptual Framework**
Che Musa Che Omar, Noormuthaah Muhammad, Ali Adaha, Nor 'Azzah Kamri
- 20 **Peranan Undang-undang Indonesia ke atas Pentadbiran Zakat : Ke arah Memperkukuh Hak-hak Ekonomi Masyarakat**
Abdul Mujib

- 21 **Wanita dan Amalan Keusahawanan Islam: Satu Kerangka Konseptual**
Ilhaamie Abdul Ghani Azmi, Mohamed Dahlan Ibrahim

ECONOMY AND FINANCE

- 22 **Kefahaman Pelanggan Bank Muamalat Indonesia Terhadap Akad Mudharabah**
Iskandar, Ilhaamie Abdul Ghani Azmi, Azian Madun
- 23 **Managing Cash Waqf Fund for Islamic Waqf Bank Institution**
Muhammad Ridhuan Ab. Aziz, Mohd. Asyraf Yusof, Fuadah Johari
- 24 **Managing Profit-Seeking Motive in Islamic Insurance Institutions: The Malaysian Perspective**
Kamaruzaman Noordin, Azian Maidun, Mohd Rizal Muwazir @ Mukhazir, Fadillah Mansor
- 25 **Managing Shariah non-Compliance Risk in Islamic Banking: Current Practice and Challenges Ahead**
Mohd Nazri Chik, Mohd Zikri Mohd Shairy
- 26 **NGO dan Perkembangan Sektor Muamalat Indonesia: Pengalaman dan Peranan Parti Keadilan Sejahtera**
Ardiansyah Ashri Hussein, Suhaili Sarif
- 27 **Pembiayaan Kenderaan di Bank Islam (M) Berhad dan Isu-Isu Berkaitan**
Mohd Usoff Zakaria, Ab. Mumin Ab. Ghani
- 28 **Pengaruh Religiositi terhadap Tahap Penerimaan Pelanggan Bank Muamalat Indonesia**
Azian Madun, Ilhaamie Abdul Ghani Azmi, Iskandar.
- 29 **Pengurusan Institusi Zakat dalam Pelaksanaan Program Usahawan Asnaf di Malaysia**
Azman Ab Rahman, Mohamad Yazis Ali Basah, Mohammad Noorizuddin Nooh Mahdhir Abdullah
- 30 **Perbezaan Fatwa Pelaburan ASNB: Kesan Terhadap Hibah Amanah ASNB.**
Ahmad Faizal Abd Hamid, Suhaili Alma'amun, Mohd. Khairy Kamarudin, Mohd. Zamro Muda

- 31 **Small Business Owners' Response towards Patronage of Islamic Pawn Broking Service in Pahang**
Siti Aishah Mohamed, Ilyani Azer, Mohd Faizal Azrul Azwan Che Harun @ Mohammad
- 32 **The Effect of Takaful Agents' Islamic Relationship Marketing Practice on Customer Satisfaction, Trust and Commitment: An Empirical Study on 800 of Family Takaful Customers**
Marhanum Che Mohd Salleh, Riwan Ramli
- 33 **The Management of Underwriting Surplus by Takaful Operators in Malaysia**
Kamaruzaman Noordin
- 34 **Waqf Bank in Indonesia: A Dynamic Model for Cash Waqf Management as One of Alternative Instruments for Poverty Alleviation**
Gusva Havita, Safrina Fauziyah Rashor
- 35 **Waqf Development Financing in Higher Education: Challenges and The Way Forward**
Mohammad Haji Alias, Fuadah Johari, Hisham Sabri
- 36 **Zakat untuk Pemberdayaan Asnaf Sebagai Strategi Pembangunan Islam: Cabaran dan Prospek**
Suhaili Sarif

ETHICS AND QUALITY

- 37 **Cabaran Pelaksanaan MS1900: 2005 (Sistem Pengurusan Kualiti menurut Perspektif Islam) di Institusi Pengajian Tinggi Swasta, Malaysia: Satu Kajian Kes.**
Hasan Al-Banna Mohamed, Ab. Mumin Ab. Ghani, Siti Arni Basir
- 38 **Classic Ethical Theories: The Missing Link of the Modern Islamic Work Ethics**
Siti Fairuz Ramlan, Nor 'Azzah Kamri
- 39 **Etika di Institusi Islam: Penelitian ke atas Faktor Pendorong Pelaksanaannya**
Nor 'Azzah Kamri, Siti Arni Basir
- 40 **Integriti dalam Etika Kepimpinan Islam Menurut al-Mawardi**
Wan Mohd Azfar Wan Mohd Zain, Lizah Ismail, Nor 'Azzah Kamri

- 41 **Kajian Kes Perlaksanaan Etika Kerja Islam (EKI) di Johor Corporation (JCORP)**
Muhammad Mustakim Bin Mohamed Noh, Siti Arni Basir
- 42 **Keberkesanan Sistem Pengurusan Kualiti Berlandaskan Syariah (MS) 1900-2005 terhadap Pencapaian Prestasi dalam Organisasi: Konsep Rangka Kerja (A Conceptual Framework)**
Syaida Fauziatul Hana Yahya, Mohd. Roslan Ismail, Wan Mohd Azfar Wan Mohd Zain
- 43 **Kualiti Perkhidmatan menurut Perspektif Islam**
Muhamad Faisal Bahari, Mohd. Rizal Muwazir
- 44 **Measuring the Islamic Work Ethics: An Alternative Approach**
Azharsyah Ibrahim, Nor 'Azzah Kamri
- 45 **Pelaksanaan Sistem Pengurusan Kualiti Islam MS1900: Kajian Kes di Pusat Zakat Melaka.**
Siti Arni Basir, Ilhaamie Abd. Ghani Azmi, Nor 'Azzah Kamri
- 46 **Profesionalisme Menurut Perspektif Islam: Penelitian terhadap Aplikasi dan Implikasinya**
Hazzwani Mohamed Nor, Nor 'Azzah Kamri
- 47 **The Importance of Modesty Virtue in Islamic Communications: Ethics and Islamic Management**
Zohreh Sadatmoosavi, Mohammad Ali Shokouhi, Seyed Mohammad Hossein Rassouli, Wan Zailan Kamaruddin Wan Ali

TECHNOLOGY AND ENVIRONMENT

- 48 **Aplikasi Konsep al-Jarh wa al-Ta'dil dalam Pembentukan Konstruksi Kredibiliti Maklumat Acuan Islam**
Muhammad Ahmad, Mohd Sobhi Ishak, Mohd Nizho Abdul Rahman, Mohamad Khadafi Rofie
- 49 **Aplikasi Laman Web dalam Institusi Zakat di Malaysia ke arah Penambahbaikan Keberkesannya**
Muhsin Nor Paizin
- 50 **Assessing Workplace Spirituality in the Academic Environment in Malaysia**
Norazuwa Mat, Norsiah Mat, Ruslan Romli, Norazila Mohd Noor

- 51 **Computer Aided Facilities Management (CAFM) dan Institusi Masjid.**
Kajian Kes: Masjid Wilayah Persekutuan, Kuala Lumpur.
Miftahuddin Misri, Noralfishah Sulaiman
- 52 **Peranan Teknologi dalam Pengurusan Harta Tanah Islam: Kajian Penggunaan Sistem Maklumat Geografi dalam Pengurusan Tanah Perkuburan Islam**
Noor Shafiqah Mohamad Daud, Noralfishah Sulaiman
- 53 **Prinsip dan Amalan Pengurusan Sisa Pepejal Secara Islam: Aplikasi Kaedah Fiqh dalam Pengurusan Alam Sekitar Moden**
Affendi Ismail
- 54 **Strategic Planning: Does ESG Contribute to Higher Shareholders' Value?**
Siti Aqilah Talib, Norhanim Mat Sari

PERANAN UNDANG-UNDANG INDONESIA KE ATAS PENTADBIRAN ZAKAT: KE ARAH MEMPERKUKUH HAK-HAK EKONOMI MASYARAKAT

Abdul Mujib

*Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri (UIN)*

Abstract: *The global economic crisis brought a significant impact to the nations of the world, especially developing countries, and the impact of a direct effect on the continued rising unemployment. Unemployment became a major problem for a country, including Indonesia, because the higher the unemployment rate in a country cause the onset of the high crime rate. For it is the duty of the state to provide employment and a decent income for the community. But amid the bad economic crisis, will be very difficult for a regime to provide employment and adequate wages, we need an alternative solution to overcome this difficulty. The following attempts to open the possibility of settlement of social problems by performing maximize the function of zakat in Islamic Jurisprudence. In Indonesia, the charity has long been a concern of the government. This marked the birth of zakat management legislation of the first, namely Undang-undang No. 38 Tahun 1999. This Act was renewed in 2011 with the enactment of Undang-undang No. 23 Tahun 2011. In general, the new law is still the same as the previous arrangement, which is associated with the management of zakat funds. The principle of *Al-'adalah al-ijtima'iyah* requires responsibility for the implementation of the welfare of the rich equitable to all citizens, without exception. The spearhead of this effort should be the government's hands. Where the government is obliged to meet any needs of citizens, through funding sources including the legal one is through zakat, as ever offered by Quraish Shihab [1].*

Keywords: zakat, zakat management, legislation of zakat

PENDAHULUAN

Krisis ekonomi global melanda hampir seluruh negara di dunia, tidak terkecuali negara-negara maju. Indonesia juga ikut merasakan akibat dari krisis global tersebut, bahkan merambah pada berbagai lapisan dan strata sosial. Masalah besar yang dihadapi oleh negara ini adalah semakin bertambahnya angka pengangguran. Angka pengangguran berakibat langsung pada penurunan pendapatan perkapita. Dampak langsung dari krisis ini adalah terbatasnya tahap capaian awam terhadap modal dan sumber-sumber ekonomi bagi memenuhi keperluan primer. Keadaan ini secara tidak langsung berpeluang meningkatkan angka kriminalitas.

Islam, sebagai sebuah ajaran yang menganut prinsip “rahmatan lil alamin”, memiliki tanggungjawab untuk memberikan kemaslahatan bagi seluruh masyarakat tanpa memandang latar belakang agama dan keyakinan serta strata sosial. Nabi Muhammad, sebagai ujung tombak dari gerakan Islam, telah memberikan landasan bagi terwujudnya kemaslahatan sosial. Saat ini landasan tersebut telah berkembang menjadi sebuah sistem yang men-global, yaitu sistem *ekonomi Islam*. Salah satu instrumen dalam sistem ekonomi Islam yang secara konseptual dapat mewujudkan kemaslahatan sosial yaitu zakat [2].

Perkembangan pengaturan pengurusan dan pengelolaan zakat di Indonesia dalam beberapa tahun kebelakangan ini telah memasuki tahap perkembangan yang cukup menggembirakan, khususnya setelah diberlakukannya UU No 23 2011 tentang Pengelolaan Zakat sebagai pengganti undang-undang No. 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat. Pada pengaturan yang terbaru keterlibatan pemerintah sudah sangat dominan, negara dengan menunjuk BAZNAS sebagai pemegang kendali tunggal dalam pengelola zakat di Indonesia melakukan fungsi sebagai perencanaan, pengendalian, pelaporan, pengumpulan, pendistribusian dan pendayagunaan zakat.

Pengaturan zakat dalam Undang-undang No. 23 Tahun 2011 tersebut membawa dampak yang cukup signifikan bagi pemerintah dalam mengatasi beberapa masalah sosial di Indonesia. Saat ini BAZNAS, yang dibentuk oleh pemerintah berdasarkan Keputusan Presiden RI No. 8 Tahun 2001, telah menunjukkan satu kemajuan terutama dalam program-program pengumpulan dan pendistribusian zakat di Indonesia. Namun program-program tersebut belum seluruhnya dapat menyentuh hak-hak ekonomi masyarakat sebagaimana fungsi dari disyariatkannya zakat.

Tulisan ini bermaksud untuk memberikan gambaran tentang pengaturan dan pengelolaan zakat di Indonesia sebagai upaya penguatan hak-hak ekonomi masyarakat. Untuk sampai pada pokok persoalan dari makalah ini, maka akan diuraikan beberapa hal sebagai berikut; Sejarah hukum zakat di Indonesia, Undang-undang No. 23 Tahun 2011 dan Pengelolaan Zakat di Indonesia, Penguatan hak ekonomi masyarakat dalam Undang-undang No. 23 Tahun 2011.

SEJARAH HUKUM ZAKAT DI INDONESIA

Kemiskinan dan ketidak mampuan memenuhi keperluan ekonomi menjadi kisah yang tak pernah lenyap dalam sejarah kehidupan manusia, maka Islam sebagai agama *rahmatan lil'alam* memberikan beberapa instrumen bagi kepentingan distribusi kekayaan dan jaminan sosial. Instrumen-instrumen ini akan mengantarkan individu-individu untuk mencapai tingkat kesejahteraan yang maksimal.[3] Di antaranya adalah zakat. Secara etimologi (*lughat*), zakat memiliki

tiga pengertian. Pertama, berkah, Kedua, tumbuh, berkembang, subur atau bertambah (QS. 2:276), (QS. 6:38). Sabda Nabi Saw, *Setiap pagi dua malaikat berdo'a, Ya Allah, berikanlah kepada orang yang telah berinfaq itu ganti dan berikanlah kepada orang yang tidak berinfaq itu kebinasaan.* (H.R Bukhari-Muslim). Dalam hadits lain Nabi bersabda, Artinya: *Shadaqah itu tidak akan mengurangi harta* (H.R.Tarmizi). Ketiga, tazkiyah, membersihkan dan mensucikan (QS.9 : 103) [4].

Kesejahteraan dan kemakmuran adalah cita-cita bersama seluruh masyarakat dunia, termasuk di dalamnya adalah masyarakat muslim Indonesia. Dalam upaya menggerakkan cita-cita tersebut dalam sejarah sosial masyarakat Indonesia telah berkembang interpretasi terhadap instrumen distribusi kekayaan dan jaminan sosial Islam (Zakat). Kerajaan-kerajaan Islam Nusantara telah lama menjadikan zakat sebagai salah satu instrumen pendapat negara berupa pajak. Masyarakat muslim Indonesia hingga saat ini masih menjadikan zakat sebagai salah satu ujung tombak dana pengelolaan lembaga-lembaga sosial seperti Panti Asuhan Yatim Piatu, Pondok Pesantren, Madrasah, dan Masjid-masjid.

Sebagai sebuah negara yang berpenduduk mayoritas muslim, Indonesia memiliki pasang surut dalam pengelolaan pengurusan zakat. Pemerintah Hindia Belanda pada tanggal 4 Agustus 1893 pernah mengeluarkan peraturan mengenai kebijakan dalam pengelolaan zakat. Peraturan tersebut adalah Bijblad Nomor 1892, pengaturan ini muncul untuk mencegah terjadinya penyelewengan kewangan oleh para penghulu atau naib.

Selanjutnya, dalam Ordonantie Pemerintah Hindia Belanda Nomor 6200 tanggal 28 Februari 1905 menegaskan bahwa pengelolaan zakat diserahkan sepenuhnya kepada masyarakat muslim, dan Pemerintah Hindia Belanda melarang seluruh pegawai pemerintahan dan priyai pribumi untuk ikut campur dalam pengelolaan zakat. Dengan kata lain bahwa Pemerintah Hindia Belanda tidak ikut campur dalam pengelolaan zakat dan sepenuhnya diserahkan kepada seluruh masyarakat muslim untuk mengelolanya.[5]

Pada waktu awal kemerdekaan Indonesia, tercatat adanya pengaturan yang dikeluarkan oleh Kementerian Agama Republik Indonesia, yaitu berupa surat Edaran Nomor: A/VII/17367, tanggal 8 Desember 1951 tentang Pelaksanaan Zakat Fitrah. Kementerian Agama melakukan pengawasan supaya pemakaian dan pembahagian hasil pungutan zakat berlangsung menurut hukum agama.[6] Pada masa ini upaya penyusunan Undang-undang juga telah dimulai, namun faktor politik tidak memungkinkan munculnya pengaturan yang bersifat undang-undang, dan untuk mengatasi itu maka pada tahun 1968 Pemerintah melalui Departemen Agama mengeluarkan Peraturan Menteri Agama Nomor 4 tentang Pembentukan Badan Amil Zakat dan Nomor 5/1968 tentang pembentukan Baitul Mal (Balai Harta Kekayaan) di tingkat pusat, propinsi dan kabupaten/kotamadya.[7] Dengan penerbitan Peraturan Menteri Agama tersebut di atas menunjukkan adanya

perhatian pemerintah terhadap lembaga dan fungsi zakat dalam kehidupan bangsa Indonesia. Perhatian itu menjadi lebih sempurna menyusul munculnya Yayasan amal Bakti Muslim Pancasila yang didirikan oleh Presiden Kedua Republik Indonesia H.M. Suharto.[8]

Era reformasi dalam pemerintahan Indonesia, ikut membawa peluang yang cukup baik bagi pengembangan pengaturan zakat. Hal ini dapat dilihat dari dimunculkannya kembali wacana penyusunan Rencana Undang-undang Zakat (RUU Zakat) oleh anggota Dewan Perwakilan Rakyat (Parlemen). Proses panjang dari perumusan serta penggodokan RUU ini berbuah hasil ketika ditetapkannya menjadi Undang-undang Nomor 38 tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat. Selanjutnya disusul dengan diterbitkannya Keputusan Menteri Agama nomor 581 tahun 1999 tentang Pelaksanaan Undang-undang Nomor 38 tahun 1999 dan Keputusan Direktur Jendral Bimas Islam dan Urusan Haji Nomor D-291 tahun 2000 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Zakat.[9]

Dua belas tahun setelah Undang-undang Nomer 38 Tahun 1999 dilaksanakan, lahir Undang-undang Nomer 23 Tahun 2011. Undang-undang yang merupakan amandement untuk penyempurnaan dari undang-undang sebelumnya ini, lebih mempertegas fungsi, dan pengaturan dalam pengelolaan zakat di Indonesia serta mempertegas posisi pemerintah sebagai pelaksana tunggal dari pengumpulan dan pendistribusian serta pengontrol pelaksanaan pengumpulan zakat dalam masyarakat.

UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2011 DAN PENGELOAAN ZAKAT DI INDONESIA

Penetapan Undang-undang Nomer 23 Tahun 2011 membawa warna tersendiri bagi pengembangan pengelolaan zakat di Indonesia, wajah dan corak pengelolaan zakat tradisional akan berganti dengan pola manajemen pengelolaan yang lebih profesional dan modern. Arah perbaikan dalam pengelonaan tersebut dapat dilihat dalam beberapa aspek pengaturan yang terdapat dalam pasal-pasal Undang-undang Nomer 23 Tahun 2011.

Hal yang paling fondamental adalah pengaturan kelembagaan zakat, untuk melaksanakan pengelolaan zakat pemerintah membentuk Badan Amil Zakat Nasional (Baznas) [10] Badan ini merupakan organisasi non-struktural mandiri yang bertanggungjawab kepada Presiden melalui menteri. Kedudukan badan ini berada di Ibu kota negara dengan tugas utama adalah pengelolaan zakat secara nasional [11]. Dalam melakukan tugas utamanya BAZNAS menjalankan beberapa fungsi pokok sebagaimana yang diamanatkan oleh Undang-undang, iaitu sebagai berikut:

1. Perencanaan Pengumpulan, Pendistribusian, Dan Pendayagunaan Zakat
2. Pelaksanaan Pengumpulan, Pendistribusian, Dan Pendayagunaan Zakat

3. Pengendalian Pengumpulan, Pendistribusian, Dan Pendayagunaan Zakat
4. Pelaporan Dan Pertanggungjawaban Pelaksanaan Pengelolaan Zakat [12].

BAZNAS secara resmi berdiri jauh sebelum Undang-undang Nomer 23 Tahun 2011 ditetapkan, yaitu pada tahun 2001 melalui keputusan Presiden. Kelahiran pasal 5 Undang-undang Nomer 23 Tahun 2011 mengukuhkan keberadaan lembaga ini menjadi satu-satu lembaga tingkat nasional yang berhak melakukan pengelolaan zakat.

Dalam rangka menggalakkan pengumpulan dana zakat dan pengelolaannya di tingkat daerah, undang-undang Nomer 23 Tahun 2011 mengamanatkan tentang pembentukan badan di setiap Propinsi mahupun Kabupaten. Dalam melaksanakan tugas dan fungsinya, BAZNAS, BAZNAS provinsi, dan BAZNAS kabupaten/kota dapat membentuk UPZ pada instansi pemerintah, badan usaha milik negara, badan usaha milik daerah, perusahaan swasta, dan perwakilan Republik Indonesia di luar negeri serta dapat membentuk UPZ pada tingkat kecamatan, kelurahan atau nama lainnya, dan tempat lainnya.[13]

Selain lembaga yang dibentuk dan dikelola pemerintah, pengumpulan dan pengelolaan zakat dapat dilaksanakan oleh lembaga swasta dengan terlebih dahulu mendapatkan pengesahan dari Menteri Agama atau lembaga lain yang ditunjuk. Lembaga amil zakat atau LAZ bentukan masyarakat ini wajib dan tunduk kepada regulasi yang dibuat oleh BAZNAS sebagai lembaga pengontrol pengelolaan zakat nasional. LAZ sebagai lembaga memiliki fungsi membantu tugas BAZNAS dalam pelaksanaan pengumpulan, pendistribusian, dan pendayagunaan zakat.[14] Syarat utama dalam pendirian LAZ adalah organisasi kemasyarakatan Islam (ORMAS) yang memiliki lembaga Pendidikan, Dakwah, dan Sosial. Di samping itu ORMAS pengusul pendirian LAZ harus memiliki program untuk pemberdayaan zakat bagi kesejahteraan umat.

Saat ini BAZNAS telah bekerja dengan baik dengan beberapa program pemberdayaan zakat yang cukup bagus. Beberapa program tersebut adalah sebagaimana terlihat dalam jadual berikut ini;

Jadual 1
Program Unggulan BAZNAS

No	Nama Program	Orientasi program
1	Zakat Community Development (ZCD)	Proses jangka panjang dengan mengintegrasikan program-program untuk mengatasi masalah kesehatan, pendidikan, ekonomi dan masalah sosial, dengan menggunakan dana Zakat Infak Shodaqoh, diharapkan ada perubahan yang sangat signifikan dengan adanya program ZCD, dengan partisipasi komunitas/masyarakat, dengan segala fasilitas dan teknologi

		yang diinovasikan pada suatu program.
2	Konter Layanan Mustahik (KLM)	Tempat pelayanan mustahik yang dibentuk BAZNAS untuk memudahkan mustahik mendapatkan bantuan sesuai kebutuhannya.
3	Rumah Sehat BAZNAS	Program Layanan Kesehatan cuma-cuma bagi masyarakat miskin
4	Rumah Cerdas Anak Bangsa (RCAB)	Program pendanaan dan bimbingan bagi siswa dan mahasiswa dalam bidang pendidikan dan pelatihan sehingga menjadi individu yang mandiri.
5	Baitul Qiradh BAZNAS	Lembaga keuangan mikro syariah berbadan hukum koperasi yang menyalurkan dana ZIS secara produktif baik melalui pinjaman kebajikan (Al Qardhul Hasan) maupun melalui pembiayaan dengan pola syariah kepada para mustahik
6	Tanggap Darurat Bencana	Program MERESPON untuk memberikan bantuan kepada masyarakat yang tertimpa musibah sesaat setelah terjadi bencana. Program Tanggap bencana meliputi tanggap darurat, evakuasi, recovery, dan rekonstruksi, pelaksanaan kegiatan tanggap darurat bencana dilakukan maksimal 14 hari.
7	Kaderisasi 1000 Ulama	Program Kaderisasi 1000 Ulama adalah program peningkatan jenjang pendidikan (penambahan ilmu) bagi ulama yang sudah bergerak di masyarakat.

Program-program yang dicanangkan oleh BAZNAS ini seluruhnya dibiayai dari dana zakat yang diperoleh dari masyarakat dan badan hukum perusahaan yang berada di dalam negeri. Proses pengumpulan zakat dilakukan oleh BAZNAS dengan mengambil dari produk-produk sebagaimana yang diamanatkan dalam Undang-undang Nomer 23 Tahun 2011 tentang pengelolaan zakat. Produk-produk tersebut adalah sebagai berikut:

Jadual 2
Produk BAZNAS

No	Produk	Nisab
1	Zakat Peternakan	Fikih
2	Zakat Pertanian	Fikih
3	Emas, Perak, dan Uang	Fikih
4	Zakat Atas Madu	2,5%
5	Zakat Investasi	5% (Kotor) dan/atau 10% (Bersih)
6	Zakat Perniagaan	2,5%
7	Zakat Harga Galian	2,5%
8	Zakat Profesi	2,5%

9	Zakat Saham dan Obligasi	2,5%
---	--------------------------	------

Sebagaimana jadual tersebut di atas, produk pada BAZNAS adalah zakat sebagaimana yang diatur di dalam kitab-kitab fikih yang umum berlaku di Indonesia, namun ada beberapa yang merupakan khas dari fikih Indonesia seperti, zakat profesi, zakat saham dan obligasi. Tentang produk ini sama sekali tidak diatur di dalam undang-undang, jadi murni merupakan ijtihad dari pengeloa BAZNAS. Dasar pertimbangan yang diberikan dalam penggunaan produk-produk tersebut hanya bertumpu pada pendapat Ulama.

Untuk mempermudah dalam pengumpulan dana zakat, BAZNAS telah menjalin kerjasama dengan banyak pihak, baik lembaga pemerintahan, badan usaha milik negara, swasta, dan lembaga-lembaga lain yang mendukung kelancaran proses pembayaran seperti perbankan. Sistem payroll digunakan pada instansi-instansi dengan fasilitas pemotongan gaji, di mana Manajemen perusahaan atau pejabat pemerintahan memfasilitasi pimpinan dan karyawan untuk menunaikan zakat dengan cara diperhitungkan langsung dalam daftar gaji. Tidak kurang dari sebelas sarana yang dapat dicapai oleh masyarakat untuk dapat menunaikan pembayaran zakat.

Hal lain yang menjadi perhatian dari Undang-undang Nomer 23 Tahun 2011 adalah tentang distribusi dan pendayagunaannya. Sebagaimana pada pasal 25 dan 26, pada kedua pasal ini undang-undang menegaskan bahwa prioritas untuk menikmati zakat itu tetap pada asnaf atau kelompok yang delapan dengan mempertimbangkan prinsip keadilan dan pemerataan dan wilayah.[15]

Pendayagunaan zakat sebagaimana pasal 27 undang-undang pengelolaan zakat menegaskan, bahwa pendayagunaan zakat dapat dilakukan untuk usaha produktif dalam rangka penganana fakir miskin dan peningkatan kualiti umat. Pendayagunaan untuk usaha produktif dapat dilakukan apabila keperluan dasar mustahik telah dipenuhi dengan baik. Terkait dengan pendayagunaan ini BAZNAS telah melakukan beberpa langkah kongkrit sebagaimana yang diamanatkan oleh Undang-undang. Sebagaimana yang digambarkan dalam Jadual 1, prioritas tetap mengacu pada kebutuhan dasar mustahik, selanjutnya didayagunakan bagi pengembangan ekonomi produktif. Kebutuhan dasar mustahik dalam pengamalan BAZNAS ada dalam program ZCD, KLM, Rumah Sehat BAZNAS, dan RCAB. Keempat program ini merupakan program andalan dalam BAZNAS.

PENGUATAN HAK EKONOMI MASYARAKAT DALAM UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2011

Negara Republik Indonesia mengakui dan menjunjung tinggi hak asasi manusia serta kebebasan manusia sebagai hak yang secara melekat dan tidak terpisahkan dari manusia. Hak tersebut harus dilindungi, dihormati, dan ditegakkan demi peningkatan martabat kemanusiaan, kesejahteraan, kebahagiaan, dan kecerdasan serta keadilan. Indonesia Hak Asasi Manusia di Indonesia bersumber dan bermuara pada Pancasila, Pancasila sebagai falsafah bangsa memberikan jaminan yang kuat terhadap pelaksanaan hak asasi manusia. Bagi bangsa Indonesia, melaksanakan hak asasi manusia bukan berarti melaksanakan dengan sebebaskan-bebasnya, melainkan harus memperhatikan ketentuan-ketentuan yang terkandung dalam pandangan hidup bangsa Indonesia, yaitu Pancasila. Hal ini disebabkan pada dasarnya memang tidak ada hak yang dapat dilaksanakan secara mutlak tanpa memperhatikan hak orang lain. Setiap hak akan dibatasi oleh hak orang lain. Jika dalam melaksanakan hak, kita tidak memperhatikan hak orang lain, maka yang terjadi adalah benturan hak atau kepentingan dalam hidup bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara.

Di Indonesia sebagaimana yang tertuang dalam lampiran Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat Republik Indonesia Nomor XVII/MPR/1998 secara garis besar hak-hak asasi manusia itu dapat jabarkan menjadi sebagai berikut :

- i Hak – hak asasi pribadi (personal rights) yang meliputi kebebasan menyatakan pendapat, kebebasan memeluk agama, dan kebebasan bergerak.
- ii Hak – hak asasi ekonomi (property rights) yang meliputi hak untuk memiliki sesuatu, hak untuk membeli dan menjual serta memanfaatkannya.
- iii Hak – hak asasi politik (political rights) yaitu hak untuk ikut serta dalam pemerintahan, hak pilih (dipilih dan memilih dalam pemilu) dan hak untuk mendirikan partai politik.
- iv Hak asasi untuk mendapatkan perlakuan yang sama dalam hukum dan pemerintahan (rights of legal equality).
- v Hak – hak asasi sosial dan kebudayaan (social and culture rights). Misalnya hak untuk memilih pendidikan dan hak untuk mengembangkan kebudayaan.
- vi Hak asasi untuk mendapatkan perlakuan tata cara peradilan dan perlindungan (procedural rights). Misalnya peraturan dalam hal penahanan, penangkapan, penggeledahan, dan pengadilan.

Masalah sosial yang banyak muncul kebelakangan ini menjadi perhatian yang cukup serius dari berbagai kalangan, khususnya pemerintah. Upaya-upaya untuk mengatasi persoalan sosial tersebut terus diupayakan dengan serius, termasuk di

dalamnya dengan melibatkan organisasi non pemerintah, seperti kelompok-kelompok industri dan lembaga-lembaga swadaya masyarakat dengan melibatkan beberapa pelabur asing.

Masalah sosial muncul sebagai akibat adanya perbezaan yang mencolok antara nilai dalam masyarakat dengan realiti yang berlaku. Perbezaan-perbezaan tersebut boleh merupakan dampak langsung dari kebijakan atau pengaturan yang telah dilakukan oleh lembaga, kelompok masyarakat lainnya, dan dapat pula disebabkan oleh bencana alam.

Masalah tersebut di atas mengakibatkan terjadinya ketimpangan-ketimpangan di berbagai aspek kehidupan sosial, salah satunya adalah dalam penegakan hak-hak ekonomi. Hak-hak ekonomi tersebut meliputi, kesempatan mendapatkan pekerjaan yang layak, upah yang memadai, mendapatkan jaminan sosial, tempat tinggal yang layak. Dari keempat hak-hak ekonomi tersebut, yang paling menonjol di Indonesia adalah persoalan pengangguran. Saat ini, sebagaimana data dari Badan Pusat Statistik (BPS) dalam laporan bulan Februari 2013, menyatakan Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) di Indonesia pada Februari 2013 mencapai 7,17 juta orang.[16]

Perlindungan terhadap hak-hak ekonomi dan sosial yang diamanatkan dalam konvensi Economics and Social Council (ECOSOC) Perserikatan Bangsa-bangsa tersebut mengindikasikan adanya satu keharusan bagi pemerintah untuk melakukan upaya-upaya perlindungan terhadap hak-hak ekonomi dan sosial. Upaya-upaya perlindungan terhadap hak-hak tersebut secara kongkrit harus dilakukan dengan mengembangkan langkah-langkah, membangun perangkat regulasi dan kebijakan yang kuat yang dapat memberikan perhatian terhadap penguatan masalah-masalah ekonomi dan sosial.

Nabi Muhammad SAW. telah membangun sistem yang baik bagi pemeliharaan kesejahteraan sosial. Secara umum, Islam menegaskan bahwa kesejahteraan harus diraih, kesejahteraan itu adalah kesejahteraan dunia dan akhirat. Setiap individu harus melakukan upaya-upaya untuk mendapatkan kesejahteraan itu, dengan tanpa mengabaikan hak-hak individu lainnya. Berikut ini adalah beberapa aspek yang terkait dengan ajaran Islam tentang upaya perlindungan hak-hak ekonomi dan sosial.

Ajaran Islam terkait dengan penguatan hak-hak ekonomi dan sosial selama ini dipahami sebagai sebuah perintah yang bernilai ibadah, yang memiliki hubungan langsung dengan Tuhan tanpa memahami kenapa Tuhan membebani kewajiban tersebut. Di antara perhatian Islam terhadap hak-hak ekonomi dan sosial adalah; kemerdekaan individu, persaudaraan dan keadilan ekonomi, distribusi kekayaan dan jaminan sosial, membuka lapangan pekerjaan dan upah yang adil.

Kemerdekaan individu, dasar keyakinan dalam menjalani seluruh aktiviti manusia dalam Islam adalah kepercayaan bahwa manusia diciptakan oleh Allah, kerana itu hanya boleh bersikap menghamba kepada-Nya saja (QS. 13:36 dan 31:32). Ini adalah landasan Islam tentang kemerdekaan dari segala jenis perbudakan dan eksploitasi.

Muhammad SAW ditugaskan untuk "membebaskan umat manusia dari beban dan belenggu yang mengikat mereka" (QS. 7:157). Semangat kemerdekaan atau kebebasan inilah yang mendorong Umar, Khalifah kedua, untuk mengatakan: "Sejak bilakah engkau memperbudak manusia yang dilahirkan oleh ibunya dalam keadaan merdeka?".

Pendiri madzhab fiqh Syafi'i, Imam Syafi'i, mengungkapkan semangat yang sama ketika mengatakan: "Allah telah menciptakanmu dalam keadaan merdeka, karena itu selalulah merdeka". Karena manusia dilahirkan merdeka, maka tak seorang pun, walau negara sekalipun, berhak untuk merampas kemerdekaannya dan membuat hidupnya tunduk pada berbagai cara dan aturan. Ulama-ulama fiqh sepakat bahwa pembatasan-pembatasan tak dapat dikenakan kepada seorang yang merdeka, dewasa, dan sehat akal fikirannya, bahkan meskipun berbuat merugikan dirinya sendiri, dengan, misalnya, membelanjakan wangnya secara boros tanpa faedah.

Alasan yang dikemukakannya untuk itu adalah bahawa merampas kemerdekaan atau kebebasan menentukan pilihan adalah sama dengan merendahkan kemanusiaannya dan memperlakukannya seperti haiwan yang tak berakal. Kerugian yang ditimbulkan oleh tindakan ini adalah lebih besar daripada kerosakan yang timbul kerana keborosannya. "Bahaya yang lebih besar tak boleh dikenakan untuk menghindari bahaya yang lebih kecil".

Akan tetapi perbezaan pendapat ini -tentang pembatasan kemerdekaan orang yang berlaku boros- hanya menyangkut seorang yang merugikan kepentingan dirinya sendiri tanpa, tentu saja, melanggar batas-batas norma Islam. Apabila seseorang merugikan kepentingan orang lain, maka tak ada perbezaan pendapat bahawa pembatasan boleh dan bahkan harus dikenakan terhadapnya. Semua ahli hukum Islam berpendapat boleh dikenakan pembatasan apabila pembatasan itu dapat mencegah timbulnya kerugian di pihak orang lain atau menyelamatkan kepentingan umum; kerana, seperti kata Abu Hanifah, "kontrol adalah perlu bagi seorang doktor yang tidak berpengalaman, atau seorang hakim yang tidak hati-hati, atau seorang majikan yang bangkrut; kerana kontrol seperti itu bererti mengenakan kerugian yang lebih kecil terhadap seseorang untuk menghindari bahaya yang lebih besar".

Persaudaraan dan keadilan ekonomi, Islam memberikan perhatian yang mendalam terhadap persaudaraan dan keadilan ekonomi sosial, maka ketidakadilan dalam hal pendapatan dan kekayaan tentu saja bertentangan dengan semangat Islam. Sumber daya, menurut Islam adalah "amanat Allah kepada seluruh umat manusia" (QS. 2:29), maka tak dibenarkan apabila sumberdaya-sumberdaya tersebut dikuasai oleh sekelompok kecil manusia saja. Distribusi pendapatan dan kekayaan yang adil memberikan garansi terhadap setiap individu memperoleh tingkat hidup yang manusiawi dan terhormat, sesuai dengan harkat manusia yang inheren dalam ajaran-ajaran Islam, iaitu sebagai khalifah (wakil) Allah di muka bumi (QS. 2:30).

Individu atau kelompok yang gagal memberikan jaminan serta tingkat hidup yang manusiawi tidaklah layak disebut sebagai bahagian dari masyarakat, seperti dinyatakan oleh Nabi saw: "Bukanlah seorang Muslim yang tidur dalam keadaan kenyang sedang tetangganya lapar" (HR. Bukhari, dalam Shahih-nya, 1:52).

Para Sahabat nabi seperti Umar bin Khathab, ketika menerangkan tentang redistribusi keadilan dalam Islam, menekankan bahwa setiap orang mempunyai hak yang sama dalam kekayaan masyarakat, bahwa tak seorang pun, termasuk dirinya sendiri, yang memiliki hak yang lebih besar dari yang lain. Bahkan seandainya ia dapat hidup lebih lama, ia akan berusaha agar seorang gembala yang hidup di atas gunung Shan'a menerima bahagian dari kekayaannya. Sahabat lain juga Ali bin Abi Thalib juga telah menekankan bahwa "Allah telah mewajibkan orang-orang kaya untuk menyediakan keperluan orang-orang miskin dengan selayaknya. Apabila orang-orang miskin tersebut kelaparan, tidak mempunyai pakaian atau dalam kesusahan hidup, maka itu adalah kerana orang-orang kaya telah merampas hak-hak mereka, dan patutlah bagi Allah untuk membuat perhitungan bagi mereka dan menghukum mereka".

Undang-undang Nomer 23 Tahun 2011 secara eksplisit tidak menyebutkan hak-hak ekonomi. Namun kandungan dari pasal 25, 26, dan 27 dapat diambil intisarinya, bahwa secara umum undang-undang tersebut membawa misi untuk mendistribusikan kesejahteraan masyarakat. Hal ini sesuai dengan dasar penetapan kewajiban zakat. Dari seluruh program yang dimiliki oleh BAZNAS belum sepenuhnya mengarah pada penguatan hak-hak ekonomi. Ada pembangunan dan rehabilitasi pemukiman akan tetapi baru merupakan upaya tangap darurat bagi korban bencana alam. Persoalan-persoalan riil yang dihadapi oleh sebagian besar masyarakat iaitu pengangguran dan ketidakmampuan memenuhi tempat tinggal yang layak belum dapat disentuh dengan baik. Untuk pemenuhan keperluan mustahik seperti pendidikan dan kesihatan telah dapat dikatakan sudah dapat terpenuhi, namun belum merata dinikmati oleh masyarakat dengan beberapa alasan termasuk jangkauan layanan dari BAZNAS.

KESIMPULAN

Pengelolaan zakat di Indonesia telah berjalan sepanjang keberadaan Islam di Nusantara. Pasang surut pengaturannya dipengaruhi oleh konstelasi politik penguasa. Pada masa pemerintahan Hindia Belanda pengelolaan zakat diserahkan sepenuhnya kepada masyarakat. Masa awal kemerdekaan idea untuk keterlibatan negara dalam pengelolaan zakat sudah mulai muncul. Aspek politik masih menjadi penghalang munculnya undang-undang. Baru pada masa Orde Baru pemerintah ikut dalam pengawasan dan pengelolaan zakat, namun pada masa ini belum ada peraturan dan undang-undang yang memadai, sehingga capaian dari periode ini menjadi sangat minim.

Secara prinsip pengaturan dan pengelolaan zakat oleh pemerintah baru muncul pada era reformasi, yaitu dengan munculnya Undang-undang Nomor 38 tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat dan disempurnakan dengan diterbitkannya Undang-undang Nomer 23 Tahun 2013 sebagai pengganti Undang-undang Nomor 38 tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat. Undang-undang Nomer 23 Tahun 2011 secara eksplisit tidak menyebutkan hak-hak ekonomi. Namun kandungan dari pasal 25, 26, dan 27 dapat diambil intisarinnya, bahwa secara umum undang-undang tersebut membawa misi untuk mendistribusikan kesejahteraan masyarakat. Hal ini sesuai dengan dasar penetapan kewajiban zakat. Dari seluruh program yang dimiliki oleh BAZNAS belum sepenuhnya mengarah pada penguatan hak-hak ekonomi.

Terkait dengan pengaturan untuk memastikan terjadinya redistribus dana dari masyarakat, maka pemikiran Masdar F. Masudi terkait bahwa zakat adalah pajak, maka pemerintah dapat menekankan kewajiban ini dengan mengembangkannya dalam undang-undang tentang perpajak. Pada sisi pengelolaan dan distribusinya memerintah memperkuat posisi BAZNAS sebagaimana yang diatur di dalam Undang-undang No. 23 Tahun 2011 dan melakukan upaya membuka makna dari kelompok-kelompok penerima zakat yang delapan.