

**IMPLEMENTASI PERDA GUNUNGKIDUL NOMOR 10
TAHUN 2012 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH
(Studi Pada Pengelolaan Sampah di Desa Bandung,
Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul)**



SKRIPSI

**DISUSUN DAN DIAJUKAN KEPADA
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN KALIJAGA YOGYAKARTA
UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN SYARAT MEMPEROLEH GELAR
SARJANA STRATA SATU DALAM ILMU HUKUM ISLAM**

**OLEH :
WJIYANTI
16370041**

**STATE ISLAMIC UNIVERSITY
SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA**

**PEMBIMBING :
DRS. MOH RIZAL QOSIM, M.SI
19630131 199203 1 004**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA
2020**

ABSTRAK

Pertumbuhan penduduk dan perubahan pola konsumsi masyarakat telah menimbulkan bertambahnya volume, jenis, dan karakteristik sampah yang beragam. Jumlah sampah rumah tangga di Kabupaten Gunungkidul sudah mencapai 360 ton perhari, dari jumlah tersebut hanya 35 ton yang dapat tertangani, sedangkan 323 ton sampah setiap harinya belum bisa tertangani, hal ini disebabkan minimnya fasilitas pengelolaan sampah yang hanya terdapat di kota Wonosari sedangkan untuk wilayah pedesaan salah satunya di Desa Bandung, kecamatan Playen, melakukan pengelolaan sampah secara mandiri. Dalam rangka mewujudkan lingkungan yang bersih dan sehat di wilayah Kabupaten Gunungkidul diperlukan upaya-upaya perlindungan fungsi lingkungan hidup melalui pengelolaan sampah, sehingga pemerintah Kabupaten Gunungkidul mengeluarkan peraturan daerah nomor 10 tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah. Perda ini merupakan penerapan peraturan daerah yang disusun guna mengarahkan masyarakat di Kabupaten Gunungkidul agar mengelola sampah sebaik baiknya supaya dapat meningkatkan kesehatan masyarakat dan kualitas lingkungan hidup serta tidak menimbulkan kerugian bagi pihak manapun.

Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan metode penelitian lapangan (*field research*). Sifat penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan *juridis empiris* yaitu cara mendekati masalah yang diteliti dengan melihat peraturan perundang-undangan yang kemudian mengkaji ketentuan hukum yang berlaku serta apa yang terjadi dalam kenyataan di masyarakat. Sumber data yang digunakan merupakan sumber data primer yang berasal dari wawancara dengan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Gunungkidul serta beberapa warga di desa Bandung, kecamatan Playen, kabupaten Gunungkidul. Sedangkan sumber data sekunder berasal dari buku, jurnal, penelitian

terdahulu, dan dokumen-dokumen yang berkaitan dengan penelitian ini. Sementara teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah *Maṣlahah Mursalah* dan Hukum Lingkungan.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa pengelolaan sampah yang dilakukan masyarakat desa Bandung, kecamatan Playen, kabupaten Gunungkidul tidak sesuai dengan ketentuan pasal 33 Peraturan Daerah Gunungkidul nomor 10 tahun 2012, Hal ini disebabkan tidak adanya fasilitas dan sarana prasarana TPS yang disediakan dalam pengelolaan sampah di desa Bandung, minimnya pengetahuan masyarakat terhadap perda pengelolaan sampah, dan tidak adanya penegakan hukum atas pelanggaran perda ini.

Kata Kunci : Sampah, Peraturan Daerah, *Maṣlahah Mursalah*



SURAT PERSETUJUAN SKRIPSI

Hal : Skripsi Saudara Wijiyanti

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum
UIN Sunan Kalijaga
Yogyakarta

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, memberikan petunjuk dan mengoreksi serta mengadakan perbaikan sepenuhnya, maka saya selaku pembimbing berpendapat bahwa skripsi Saudari:

Nama : Wijiyanti

Nim : 16370041

Judul : "Implementasi Perda Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah (Studi pada Pengelolaan Sampah di Desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul)"

Sudah dapat diajukan kepada prodi Studi Hukum Tata Negara (Siyasa) Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Strata Satu dalam Hukum Tata Negara.

Dengan ini kami mengharap agar skripsi Saudari tersebut di atas dapat segera dimunaqasyahkan. Untuk itu kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 10 Juli 2020
Pembimbing,

Drs. Moh Rizal Oosin, M.si
NIP. 19630131 199206 1 004

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawahini:

Nama : Wijiyanti

NIM : 16370041

Jurusan/Prodi : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syari'ah dan Hukum Sunan Kalijaga Yogyakarta

Menyatakan bahwa naskah skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya, dan bebas dari plagiarism. Jika dikemudian hari terbukti bukan karya sendiri atau melakukan plagiarism maka saya siap ditindak, sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 10 Juli 2020

Yang menyatakan,



Wijiyanti

NIM. 16370041

STATE ISLAMIC UNIVERSITY
SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA

SURAT PERNYATAAN BERJILBAB

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Wijiyanti

NIM : 16370041

Program Studi : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syariah dan Hukum Sunan Kalijaga Yogyakarta

Dengan ini menyatakan bahwa saya tetap menggunakan jilbab dalam berfoto untuk kelengkapan pembuatan ijazah Sarjana Strata Satu Fakultas Syaria' h dan Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta. Segala resiko akan saya tanggung sendiri tanpa melibatkan pihak lain, termasuk Institusi saya menempuh Sarjana Strata Satu.


Dengan surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya. Diharapkan maklum adanya.

Terima kasih.

Yogyakarta, 10 Juli 2020

Saya yang menyatakan,

STATE ISLAMIC UNIVERSITY
SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA


Wijiyanti
NIM. 16370041



PENGESAHAN TUGAS AKHIR

Nomor : B-692/Un.02/DS/PP.00.9/08/2020

Tugas Akhir dengan judul : IMPLEMENTASI PERDA GUNUNGKIDUL NOMOR 10 TAHUN 2012 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH (Studi Pada Pengelolaan Sampah di Desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul)

yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : WIJIYANTI
Nomor Induk Mahasiswa : 16370041
Telah diujikan pada : Selasa, 28 Juli 2020
Nilai ujian Tugas Akhir : A

dinyatakan telah diterima oleh Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta

TIM UJIAN TUGAS AKHIR



Ketua Sidang
Drs. M. Rizal Qosim, M.Si.
SIGNED

Valid ID: 5C21e8750415



Penguji I
Dr. Moh. Tamtowi, M. Ag.
SIGNED

Valid ID: 5f31ca275703



Penguji II
Dr. H. Oman Fathurohman SW., M.Ag.
SIGNED

Valid ID: 5f26941886e5



Yogyakarta, 28 Juli 2020
UIN Sunan Kalijaga
Dekan Fakultas Syariah dan Hukum

Prof. Dr. Drs. H. Makhrus, S.H., M.Hum.
SIGNED

Valid ID: 5e581d884303

MOTTO

“Setiap orang memiliki jalan ceritanya masing-masing. Mari menikmati setiap perjalanan yang kita lalui dengan penuh rasa syukur. Membaca dan memahami adalah teman setia dalam setiap perjalanan. Berdoa dan berusaha adalah kunci mendapatkan hasil yang optimal disetiap perjalanan”

N.W



STATE ISLAMIC UNIVERSITY
SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan untuk:

Seluruh keluarga tercinta

Terkhusus untuk kedua orang tua saya bapak Witorejo(alm)

semoga beliau bangga dengan putri bingsunya ini

dan Ibu painem yang selalu mendukung setiap

langkah dan keputusan yang saya ambil

*Untuk Keluarga Besar Almarhumah Dra. Hj. Aswarni
Sujud., Bapak dr. Faisal, Ibu dr. Fahmi, Ibu Ir. Fiantini,
Ibu Ten Ten, dan Bapak Eko yang telah menjadi orang tua
saya selama di jogja, menjadi guru kehidupan yang selalu
mengajarkan arti kerjakeras, kedisiplinan, dan rasa syukur.*

Untuk Almamater tercinta UIN Sunan Kalijaga

Terkhusus untuk program studi Hukum Tata Negara

Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga

STATE ISLAMIC UNIVERSITY
SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Transliterasi adalah pengalihan tulisan dari satu bahasa ke dalam bahasa lain. Dalam skripsi ini yang dimaksud dengan transliterasi adalah pengalihan Bahasa Arab ke Bahasa Indonesia. Transliterasi Arab-Latin yang dipakai dalam penyusunan skripsi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dengan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158/1987 dan 0543/u/1987 tertanggal 22 Januari 1998 sebagai berikut:

A. Konsonan Tunggal

| Huruf Arab | Nama | Huruf Latin | Keterangan |
|------------|------|--------------------|----------------------------|
| ا | Alif | Tidak dilambangkan | Tidak dilambangkan |
| ب | bâ' | B | Be |
| ت | tâ' | T | Te |
| ث | śâ' | Ś | es (dengan titik di atas) |
| ج | Jim | J | Je |
| ح | ĥâ' | H | ĥa (dengan titik di bawah) |
| خ | khâ' | Kh | ka dan ĥa |
| د | Dâl | D | De |
| ذ | Žâl | Ž | zet (dengan titik di atas) |
| ر | râ' | R | Er |
| ز | Zai | Z | Zet |
| س | Sin | S | Es |
| ش | Syin | Sy | es dan ye |
| ص | Şâd | Ş | es (dengan titik di |

| | | | |
|---|--------|---|----------------------------|
| | | | bawah) |
| ض | Dâd | Ḍ | de (dengan titik di bawah) |
| ط | ṭâ' | Ṭ | te (dengan titik di bawah) |
| ظ | ẓâ' | Ẓ | zet (dengan titik dibawah) |
| ع | 'ain | ' | koma terbalik (di atas) |
| غ | Gain | G | ge dan ha |
| ف | fâ' | F | Ef |
| ق | Qâf | Q | Qi |
| ك | Kâf | K | Ka |
| ل | Lâm | L | El |
| م | Mîm | M | Em |
| ن | Nûn | N | En |
| و | Wâwû | W | We |
| ه | hâ' | H | Ha |
| ء | Hamzah | ' | Apostrof |
| ي | yâ' | Y | Ye |

B. Konsonan Rangkap Karena Syaddah

| | | |
|---------|---------|---------|
| تَزَلْ | ditulis | Nazzala |
| بِهِنَّ | ditulis | Bihinna |

C. Ta' Marbutah diakhir Kata

1. Bila dimatikan ditulis h

| | | |
|----------|---------|--------|
| حِكْمَةٌ | Ditulis | Hikmah |
| عِلَّةٌ | Ditulis | 'illah |

(ketentuan ini tidak diperlukan bagi kata-kata Arab yang sudah terserap dalam bahasa Indonesia, seperti salat, zakat dan sebagainya kecuali dikehendaki lafal lain).

2. Bila diikuti dengan kata sandang ‘al’ serta bacaan kedua itu terpisahh maka ditulis dengan h.

| | | |
|--------------------------|---------|-------------------|
| كِرَامَةُ الْأَوْلِيَاءِ | ditulis | Karâmah al-aulyâ' |
|--------------------------|---------|-------------------|

3. Bila ta' marbutah hidup atau dengan harakat fathah, kasrah dan dammah ditulis t atau h.

| | | |
|-------------------|---------|----------------|
| زَكَاةُ الْفِطْرِ | ditulis | Zakâh al-fiṭri |
|-------------------|---------|----------------|

D. Vokal

| | | | |
|----------|--------|--------------------|--------------|
| فَعَلَ | Fathah | ditulis ditulis | A Fa'ala |
| ذَكَرَ | kasrah | ditulis ditulis | I Žukira |
| يَذْهَبُ | dammah | ditulis ditulis | U Yažhabu |

E. Vokal Panjang

| | | | |
|---|------------------------------|--------------------|------------|
| 1 | Fathah + alif فَالَا | ditulis ditulis | Â Falâ |
| 2 | Fathah + ya' mati تَنْسَى | ditulis ditulis | Â Tansâ |

| | | | |
|---|----------------------------------|--------------------|--------------|
| 3 | Kasrah + ya' mati تَفْصِيلًا | ditulis ditulis | Î Tafshîl |
| 4 | Dammah + wawu mati أُصُولُ | ditulis ditulis | Û Uşûl |

F. Vokal Rangkap

| | | | |
|---|--------------------------------------|--------------------|-------------------|
| 1 | Fathah + ya' mati الزُّهَيْلِي | ditulis ditulis | Ai az-zuhailîf |
| 2 | Fathah + wawu mati التَّوَلَّى | ditulis ditulis | Au ad-daulah |

G. Kata Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata dipisahkan dengan Apostrof

| | | |
|-------------------|---------|-----------------|
| أَنْتُمْ | ditulis | A'antum |
| أَعِدَّتْ | ditulis | U'iddat |
| لَيْنِ سَكَرْتُمْ | ditulis | La'in syakartum |

H. Kata Sandang Alif dan Lam

1. Bila diikuti huruf qomariyyah ditulis dengan menggunakan huruf “1”

| | | |
|-------------|---------|-----------|
| الْقُرْآنُ | ditulis | Al-Qur'ân |
| الْقِيَّاسُ | ditulis | Al-Qiyâs |

2. Bila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggunakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, dengan menghilangkan huruf l (el) nya.

| | | |
|------------|---------|-----------|
| السَّمَاءُ | ditulis | As-Samâ' |
| الشمسُ | ditulis | Asy-Syams |

- I. Penulisan Kata-kata dalam Rangkaian Kalimat**
Ditulis menurut penulisnya.

| | | |
|-------------------|---------|---------------|
| ذَوِي الْفُرُوضِ | ditulis | Żawî al-furûḍ |
| أَهْلُ السُّنَّةِ | ditulis | Ahl as-sunnah |

- J. Huruf Kalipat**

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti yang berlaku di EYD, diantaranya yaitu huruf kapital untuk menuliskan huruf awal nama diri dan permulaan kalimat. Nama diri didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital adalah huruf awal nama diri bukan huruf awal kata sandangnya. Contoh:

شَهْرُ رَمَضَانَ الَّذِي أُنزِلَ فِيهِ الْقُرْآنُ

K. Pengecualian

Sistem transliterasi ini tidak berlaku pada :

1. Kosa kata Arab yang lazim digunakan dalam bahasa Indonesia dan terdapat dalam Kamus Besar Bahasa Indonesia, misalnya hadis, lafaz, shalat, zakat, dan sebagainya.
2. Judul buku yang menggunakan kata Arab, namun sudah di-Latink-an oleh penerbit, seperti judul buku Al-Hijab, Fiqh Mawaris. Fiqh Jinayah dan sebagainya.
3. Nama pengarang yang menggunakan nama Arab, tetapi berasal dari negara yang menggunakan huruf Latin, misalnya Quraish Shihab, Ahmad Syukuri Soleh dan sebagainya.
4. Nama penerbit di Indonesia yang menggunakan kata Arab misalnya Mizan, Hidayah, Taufiq, Al-Ma'arif dan sebagainya.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memlimpahkan rahmad, taufik dan hidayah-Nya, sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Perda Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah (Studi Pada Pengelolaan Sampah di Desa Bandung, Kecamatan Playen Kabupaten Gunungkidul)”. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW yang telah membawakan cahaya kebenaran.

Penyusun mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penyusun dalam menyelesaikan skripsi ini, baik secara moril maupun materiil. Ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya penyusunhaturkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Phil. Al Makin, S.Ag., M.Ag., selaku Rektor UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta
2. Bapak Prof. Dr. Drs. H. Makhrus, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta
3. Drs. H. Oman Fathurohman SW., M. Ag., selaku Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah dan

Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta.

4. Bapak Dr. Ahmad Patiroy, M.Ag., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan dukungan kepada penyusun selama penyusun berproses sebagai mahasiswa Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta.
5. Bapak Drs. M. Rizal Qosim, M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta masukan dalam proses penyusunan skripsi ini dengan penuh kesabaran disela-sela kesibukannya.
6. Dosen-dosen Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Dan Hukum, yang telah memberikan pengarahan dan motivasi kepada penyusun selama penyusun berproses sebagai mahasiswa Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta.
7. Orang tua dan keluarga besar yang selalu memberikan do'a, motivasi serta dukungan baik moriil maupun materiil dengan segala kasih sayangnya.
8. Serta semua pihak yang tidak dapat penyusun sebutkan satu persatu, yang telah memberikan do'a, bantuan, dan

motivasi sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dengan segala keterbatasan pengetahuan dan pengalaman, penyusun menyadari bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Perda Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah (Studi Pada Pengelolaan Sampah di Desa Bandung, Kecamatan Playen Kabupaten Gunungkidul)” ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penyusun mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dari semua pihak untuk penyelesaian penyusunan yang lebih baik. Akhirnya harapan dari penyusun, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

STATE ISLAMIC UNIVERSITY
SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA

Yogyakarta, 10 Juli 2020

Penyusun,

Wijiyanti

NIM. 16370041

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------|
| ABSTRAK | i |
| SURAT PERSETUJUAN SKRIPSI | iii |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI..... | iv |
| SURAT PERNYATAAN BERJILBAB | v |
| PENGESAHAN | vi |
| HALAMAN MOTTO | vii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | viii |
| PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN | ix |
| KATA PENGANTAR | xv |
| DAFTAR ISI | xviii |
| DAFTAR TABEL | xxi |
| BAB I: PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 4 |
| C. Tujuan Penelitian | 5 |
| D. Kegunaan Penelitian | 5 |
| E. Telaah Pustaka | 6 |
| F. Kerangka Teori | 10 |
| G. Metode Penelitian | 15 |
| H. Teknik Pengumpulan Data..... | 17 |
| I. Pendekatan Penelitian | 18 |
| J. Analisis Data | 19 |
| K. Sistematika Pembahasan | 19 |
| BAB II : TINJAUAN TENTANG MASLAHAH MURSALAH DAN HUKUM LINGKUNGAN..... | 21 |
| A. Konsep <i>Maslahah Mursalah</i> | 21 |
| 1. Pengertian <i>Maslahah Mursalah</i> | 21 |
| 2. Dasar Hukum <i>Maslahah Mursalah</i> | 24 |
| 3. Macam – Macam <i>Maslahah Mursalah</i> | 27 |
| 4. Syarat-Syarat Berhujjah dengan <i>Maslahah Mursalah</i> | 31 |

| | |
|---|----|
| B. Hukum Lingkungan | 34 |
| 1. Pengertian Hukum Lingkungan..... | 34 |
| 2. Pembidangan Hukum Lingkungan..... | 38 |
| 3. Kedudukan Hukum Lingkungan dalam Sistem Hukum | 43 |
| BAB III : GAMBARAN UMUM..... | 46 |
| A. Tinjauan Umum Desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul | 46 |
| 1. Kondisi Geografis..... | 46 |
| 2. Kondisi Demografi..... | 47 |
| 3. Kondisi Ekonomi..... | 50 |
| B. Tinjauan Umum Pengelolaan Sampah di Desa Bandung Kecamatan Playen Kabupaten Gunungkidul..... | 52 |
| 1. Peraturan Pemerintah tentang Pengelolaan Sampah..... | 52 |
| 2. Pengelolaan Sampah Berdasarkan Peraturan Daerah | 56 |
| 3. Sosialisai Pemerintah Mengenai Pengelolaan Sampah di Desa Bandung..... | 60 |
| 4. Program Pemerintah Desa dalam Pengelolaan Sampah di Desa Bandung | 61 |
| 5. Praktek Pengelolaan Sampah di Desa Bandung..... | 64 |
| BAB IV :ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN GUNUNGGIDUL NONOR 10 TAHUN 2012 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH | 68 |
| A. Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah | 68 |
| B. Tijauan <i>Maşlahah Mursalah</i> terhadap pasal 33 Perda Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 | |

| | |
|--|----|
| Tahun 2012 pada pengelolaan sampah di Desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gungkidul..... | 75 |
| BAB V : PENUTUP..... | 84 |
| A. Kesimpulan | 84 |
| B. Saran..... | 86 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 87 |
| LAMPIRAN | 93 |



DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 3.1 Tingkat Pendidikan Penduduk | 48 |
| Tabel 3.2 Mata Pencaharian Penduduk..... | 49 |
| Tabel 3.3 Tingkat Kesejahteraan Warga..... | 50 |
| Tabel 3.5 Jumlah Warga Pengaguran | 50 |
| Tabel 3.6 Sarana dan Prasarana | 54 |





STATE ISLAMIC UNIVERSITY
SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA

BAB 1

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Sampah adalah suatu bahan yang terbuang atau dibuang yang sudah tidak memiliki nilai guna lagi.¹ Sampah sudah menjadi keniscayaan bagi kehidupan sehari-hari karena setiap individu atau kelompok pasti akan menghasilkan sampah. Begitu juga halnya yang terjadi dalam suatu negara sampah sudah menjadi permasalahan yang serius kalau tidak dikelola dengan baik dan benar akan menjadi sumber penyakit serta juga terjadi permasalahan baru seperti tercemarnya kebersihan lingkungan, terganggunya kesehatan masyarakat dan menimbulkan bau yang tidak sedap.

Pengelolaan sampah adalah kegiatan yang sistematis, menyeluruh, dan berkesinambungan yang meliputi perencanaan, pengurangan dan penanganan sampah.² Dalam Undang-undang Republik Indonesia No.18 Tahun 2008 pengelolaan sampah diselenggarakan berdasar asas tanggung jawab, asas berkelanjutan, asas manfaat, asas keadilan, asas kesadaran, asar kebersamaan, asas keselamatan, asas keamanan, dan

¹ Departemen Pendidikan Nasional. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, (Jakarta : Gramedia Pustaka Utama, 2008), hlm 1215

² Perda Kabupaten Gunungkidul nomor 10 tahun 2012 tentang pengelolaan sampah, pasal 1

asas nilai ekonomi.³ Pengelolaan sampah menjadi salah satu faktor yang mempengaruhi lingkungan. Saat ini pengelolaan sampah di Indonesia masih belum optimal. Hal ini dikarenakan berbagai kendala yang masih dihadapi dalam melaksanakan pengelolaan sampah baik kendala ekonomi, sosial budaya maupun teknologi.

Perilaku manusia dalam membuang sampah sembarangan seperti membuangnya di sungai, parit, dan saluran air lainnya dapat menyebabkan pencemaran air dan pemicu banjir. Kebersihan lingkungan termasuk keberadaan sampah sangat berpengaruh pada kesehatan setiap orang tidak hanya dampak estetika, lebih penting dari itu kebanyakan sampah yang tidak dikelola menjadi sumber penyebaran penyakit, diantaranya adalah penyakit typhus, diare, dan kolera. Untuk sampah botol yang dibuang sembarangan menjadi tempat genangan air yang digunakan menjadi sarang nyamuk dan kemungkinan dapat menjadi penyakit demam berdarah.

Pertumbuhan jumlah sampah yang tidak diimbangi dengan pengelolaan yang ramah lingkungan akan menyebabkan terjadinya pencemaran dan kerusakan lingkungan.⁴ Keberadaan sampah yang tidak dikelola

³ Undang-undang Republik Indonesia No.18 Tahun 2008 pasal 3

⁴ Tuti Kustiah, *Kajian Kebijakan Pengelolaan Sanitasi Berbasis Masyarakat* (Bandung : Pusat Penelitian Dan Pengembangan

dapat menghasilkan cairan lindi dan gas metana yang berperan dalam pembentukana Gas Rumah Kaca di Atmosfer. Keberadaan sampah yang dibakar juga menambah pencemaran udara dan akhirnya menambah pemanasan global atau bahkan perubahan iklim dan juga berakibat pada kesehatan masyarakat, seperti gangguan pernafasan bahkan dapat menyebabkan kanker. Berbagai persoalan lingkungan tidak lain disebabkan oleh aktivitas manusia baik secara langsung maupun tidak langsung, maka dari itu diperlukan regulasi dalam hal ini untuk mengatur perilaku masyarakat agar tidak melakukan hal yang dapat menyebabkan kerusakan lingkungan.

Masalah sampah di kabupaten Gunungkidul diatur dalam Peraturan Daerah Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah. Maksud dan tujuan Peraturan Daerah tersebut adalah pengelolaan sampah yang sesuai dengan perda agar dapat meningkatkan kesehatan masyarakat dan kualitas lingkungan serta menjadikan sampah sebagai sumber daya. Meskipun demikian perda ini dinilai belum maksimal karena pengelolaan sampah dalam perda belum bisa diterapkan di Kabupaten Gunungkidul secara keseluruhan.

Pengelolaan sampah di Kabupaten Gunungkidul masih banyak kendala terutama pada pelayanan pengelolaan sampahnya yang hanya terfokus pada daerah perkotaan. Lalu bagaimana dengan daerah pedesaan? Peraturan Daerah Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 ini menjadi kebijakan publik yang seharusnya berlaku untuk setiap lapisan masyarakat baik perkotaan maupun pedesaan, namun jika melihat kondisi lahan dan jumlah penduduk yang kurang begitu padat untuk daerah pedesaan, maka perda tersebut kurang berjalan dengan baik jika diimplementasikan karena lahan masih begitu luas.

Berdasarkan penjelasan yang telah diuraikan diatas terdapat indikasi pengelolaan sampah yang belum optimal. Untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan perda pada kinerja pengelolaan sampah yang telah dilakukan, maka penulis perlu melakukan penelitian yang berjudul **“Implementasi Perda Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi Pada Pengelolaan Sampah Di Desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul)”**

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan di atas, maka rumusan masalah yang dirumuskan dalam penelian ini adalah sebagai berikut:

1. Bagaimana upaya Pemerintah Kabupaten Gunungkidul dalam mengimplementasikan Peraturan Daerah Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah?
2. Bagaimana pandangan Masalah Mursalah terhadap pasal 33 Perda Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 pada pengelolaan sampah di Desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul?

C. Tujuan Penelitian

Berdasarkan rumusan masalah maka tujuan dari penelitian ini adalah :

1. Untuk mengetahui kebijakan Pemerintah Kabupaten Gunungkidul dalam melaksanakan Peraturan Daerah Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah.
2. Untuk mengetahui pelaksanaan pasal 33 Perda Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah pada pengelolaan sampah di Desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul berdasar prespektif Masalah Mursalah.

D. Kegunaan

1. Secara teoritis, penelitian ini diajukan sebagai tugas akhir dan syarat untuk meraih gelar sarjana strata satu dalam ilmu hukum islam. Penelitian ini

diharapkan mampu memberikan manfaat secara keilmuan yaitu, memberikan kontribusi pengembangan keilmuan khususnya dibidang hukum tata negara dan ilmu lingkungan pada umumnya.

2. Secara praktis, penelitian ini diharapkan dapat digunakan sebagai informasi serta literatur tambahan bagi pemerintah tentang masalah fungsi dan penerapan Peraturan Daerah No 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah ditinjau dari segi masalah mursalah khususnya di wilayah Kabupaten Gunungkidul. Selain itu juga penelitian ini diharapkan dapat dijadikan sebagai sumber rujukan dalam penentuan kebijakan dikemudian hari maupun memberikan wawasan bagi masyarakat sehingga dapat memunculkan kesadaran mereka terhadap lingkungan.

E. Telaah Pustaka

Telaah pustaka digunakan untuk menentukan posisi penyusun dalam sebuah penelitian yang dapat membedakan dengan penelitian-penelitian sebelumnya yang dilakukan oleh peneliti lain. Sebagai sarana dan literatur dalam penulisan tentang Implementasi Perda Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi Pada Pengelolaan Sampah Di Desa

Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul) maka beberapa peneliti yang telah dilakukan diantaranya :

Pertama, skripsi berjudul “Upaya Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Menangani Sampah Rumah Tangga Ditinjau dari Perda Nomor 3 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga (Studi Kasus di Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta)”.⁵ Penelitian ini dilakukan oleh Endrik Kurniawan , jurusan Ilmu Hukum , Fakultas Syariah dan Hukum, Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga, Yogyakarta. Skripsi ini membahas tentang upaya pemerintah kota Jogja dalam pengelolaan sampah rumah tangga serta faktor-faktor pendukung dan penghambat dalam pengelolaan sampah. Perbedaan skripsi Endrik Kurniawan dengan skripsi yang akan disusun tulis adalah bahwa Endrik Kurniawan hanya meneliti soal pengelolaan sampah dalam prespektif pemerintah sedangkan skripsi yang hendak disusun tulis adalah penelitian terhadap pengelolaan sampah dengan menggunakan pendekatan prespektif Maslahah Mursalah.

Kedua, skripsi yang ditulis oleh Madarina pada tahun 2019 dengan judul “ Implementasi Peraturan Daerah

⁵ Endrik Kurniawan, “Upaya Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Menangani Sampah Rumah Tangga Ditinjau dari Perda Nomor 3 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga (Studi Kasus di Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta)”. Skripsi Sarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Negri Sunan Kalijaga (2018).

Kota Yogyakarta nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi pada Pengelolaan Sampah di Pondok Pesantren Al-Luqmaniyah Yogyakarta)".⁶ Skripsi ini membahas tentang implementasi atas regulasi Pemerintah Kota Yogyakarta dengan menggunakan prespektif keilmuan Ilmu Hukum yang mengkaji mengenai kesadaran hukum masyarakat terhadap undang-undang yang telah disahkan. Perbedaan skripsi Madarina dengan Skripsi yang akan penyusun tulis selain terletak pada subyek dan objek penelitian yang berbeda, penyusun lebih menkankan analisis menggunakan pendekatan teori Masalah Mursalah.

Ketiga, Skripsi dari Fitria Krismansyah yang mengambil judul "Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Kelapa Gading Kota Administrasi Jakarta Utara".⁷ Permasalahan yang dihadapi yakni kurangnya kesadaran pengelolaan kawasan untuk mengelola sampah kawasan secara mandiri karena kasadaran dinas operasional truk sampah Dinas kebersihan tidak diperkenanakan melaksanakan

⁶ Madarina, " Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi pada Pengelolaan Sampah di Pondok Pesantren Al-Luqmaniyah Yogyakarta)". Skripsi Sarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Negri Sunan Kalijaga (2019).

⁷ Fitria Krismansyah, "Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Kelapa Gading Kota Administrasi Jakarta Utara," Skripsi Mahasiswa Fakultas ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa (2017)

pengangkutan sampah pada kawasan mandiri. Hasil dari penelitian tersebut antara lain secara operasional implementasi pengelolaan sampah dengan prinsip 3R yang melibatkan partisipasi masyarakat maupun pengelola kawasan mandiri belum berjalan optimal; mengenai masalah dalam penindakan Perda Nomor 3 Tahun 2013 tentang pengelolaan sampah belum berjalan optimal. Hal ini disebabkan karena polisi setempat yang memiliki sertifikasi Penyidik masih sedikit jumlahnya; selain itu masalah lainnya yaitu belum adanya Peraturan Gubernur dari Perda Nomor 3 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah mengenai pelaksanaan insentif dan disinsentif. Sehingga amanat pada pasal 88 – 91 perda nomor 3 tahun 2013 tentang pengelolaan sampah yang mengatur insentif dan disinsentif belum bisa dilaksanakan karena payung hukumnya belum kuat. Perbedaan skripsi Fitriah Krismansyah dengan skripsi yang akan disusun penulis yaitu terkait dengan subjek dan objek penelitian serta dalam penelitian yang akan dilakukan penulis lebih menekankan analisis menggunakan pendekatan teori Masalah Mursalah.

Keempat, Jurnal karya Doltianus, Masjaya, dan Kalalinggi dengan judul “Analisis Implementasi Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Barong Tongkok Kabupaten Kutai

Barat”.⁸ penelitian ini membahas mengenai faktor-faktor yang mendukung dan menghambat pelaksanaan peraturan Bupati Kutai Barat Nomor 5 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di kecamatan Barong Tongkok.

Dalam hal ini yang membedakan karya tulis diatas dengan karya tulis yang disusun terletak pada metode pendekatan dan objek penelitian. Meskipun sama-sama meneliti peraturan daerah tentang pengelolaan sampah, namun penyusun lebih menekankan pada implementasi dan pelaksanaan perda ini di daerah pedesaan dan menekankan pada analisis menggunakan teori Masalah Mursalah.

F. Kerangka Teoritik

1. *Maṣlahah Mursalah*

Sebelum masuk dalam arti *Maṣlahah Mursalah* kata “*Maṣlahah*” berakar pada *al-aslu*, ia merupakan bentuk masdar dari katakerja *salaha* dan *saluha* yang secara etimologi berarti manfaat, faedah, bagus, baik, patut, layak, sesuai. Dari sudut pandang ilmu saraf (morfologi), kata “*masalahah*” satu pola dan semakna dengan kata manfa’ah. Kedua kata ini (*masalahah dan*

⁸ Doltianus, Masjaya, dan Kalalinggi, “Analisis Implementasi Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Barong Tongkok Kabupaten Kutai Barat” jurnal Administrative refrom, vol.4, no.1 (2016)

manfa'ah) telah diubah ke dalam bahasa Indonesia menjadi '*maslahat*' dan '*manfaat*'.⁹

Maṣlaḥah Mursalah (sering disebut juga *masalih mursalah* atau *istislah*) adalah penetapan hukum berdasarkan kemaslahatan yang tidak didukung oleh dalil nash secara terperinci (khusus), tetapi didukung oleh makna sejumlah nash.¹⁰ Menurut Amir Syarifudin *Maṣlaḥah Mursalah* yaitu apa yang dipandang baik oleh akal, sejalan dengan tujuan syara' dalam menetapkan hukum, namun tidak ada petunjuk syara' yang menolaknya¹¹

Tujuan utama *maṣlaḥah al-mursalah* adalah kemaslahatan, yakni memelihara dari kemudharatan dan menjaga kemanfaatannya.¹² Berdasarkan *istqra* (penelitian empiris) dan *nash-nash* al-Quran maupun hadits diketahui bahwa hukum-hukum syariat Islam mencakup diantaranya pertimbangan kemaslahatan

⁹ Asmawi, *Perbandingan Ushul Fiqh* (Jakarta: Penerbit Amzah, 2011), Hlm.127

¹⁰ Ali Sodikin.Dkk, *Fiqh Ushul Fiqih* (Buku Materi Pembelajaran Fakultas Syariah Dan Hukum UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta, 2014), Hlm.79

¹¹ Amir Syarifudin, *Ushul Fiqh*, (Jakarta : Prenada Media Group, 2011) , Hlm.354

¹² Rachmad Syafe'i, *Ilmu Ushul Fiqih* (Jakarta: Prenada media group, 2010), hlm.117

manusia.¹³ Allah berfirman, dalam Surat QS. Al- Anbiya :
107

وما أرسلناك إلا رحمة للعالمين¹⁴

Pembentukan hukum berdasarkan kemaslahatan ini dimaksudkan untuk mencari kemaslahatan manusia. Maslahat itu merupakan sesuatu yang berkembang berdasarkan perkembangan yang selalu ada di sekitar lingkungan masyarakat.

Dengan demikian, maka dapat dirumuskan bahwa *maṣlaḥah* adalah suatu perbuatan hukum yang mengandung manfaat bagi semua manusia sebagai standar dalam memaknai hukum islam secara universal, sehingga *maṣlaḥah* mampu memberikan ruang gerak yang lebih luas kepada pemikiran hukum islam dalam permasalahan, termasuk isu lingkungan hidup maupun isu-isu kontemporer lainnya.¹⁵

Syariat memang tidak membahas secara langsung isu-isu tentang pengelolaan dan pemeliharaan lingkungan, semetara fikih sendiri merupakan ilmu pengetahuan yang menuntun umat islam dalam menentukan mana keputusan manusia yang berhubungan dengan isu-isu kontemporer

¹³ Muhammad Abdul Zahra, *Ushul Fiqih* (Jakarta : PT Pustaka Firdaus, 1994), Hlm.423

¹⁴ QS. Al- Anbiya : 107

¹⁵ Muhammad Harfin Zuhdi, "Rekonstruksi Fiqh Al-Bi'ah Berbasis Maslahah: Solusi Islam dalam Krisis Lingkungan," *Jurnal Hukum Islam*, Vol.14, No.1, (Juni 2015), hlm.47

yang dapat dibenarkan dan mana yang tidak. Prinsip yang mendasari pertimbangan terakhir adalah kemaslahatan manusia. Dalam madzab Maliki, suatu hal yang meski tidak ditetapkan oleh nas secara eksplisit, tetapi memiliki kemanfaatan adalah dianjurkan, bahkan wajib karena dasar tujuannya yang tepat.¹⁶

2. Hukum Lingkungan

Terdapat banyak pakar atau ahli lingkungan hidup tidak membedakan secara tegas antara pengertian “lingkungan” dan “lingkungan hidup”, namun yang secara umum digunakan adalah, bahwa istilah “lingkungan” dianggap lebih luas daripada istilah “lingkungan hidup”. Harun M. Husein, dalam bukunya mendefinisikan lingkungan hidup sebagai tempat, wadah atau ruang yang ditempati oleh makhluk hidup dan tak hidup yang berhubungan dan saling pengaruh dan mempengaruhi satu sama lain, baik antar makhluk hidup itu sendiri maupun dengan alam sekitarnya.¹⁷

Sedangkan, pengertian lingkungan hidup sebagaimana dirumuskan pasal 1 ayat (1) Undang-undang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup adalah: “kesatuan ruang dengan semua benda, daya, keadaan, dan makhluk hidup, termasuk manusia dan perilakunya yang

¹⁶ Ibid hlm.56

¹⁷ Harun M. Husein, *Lingkungan Hidup, Masalah, Pengelolaan, dan Penegakan Hukum*, Cet kedua, (Jakarta: Bumi Aksara, 1995), hlm.6

memengaruhi alam itu sendiri, kelangsungan perikehidupan dan kesejahteraan manusia serta makhluk hidup lain.”¹⁸

Secara umum lingkungan dibagi menjadi 3 kelompok dasar, yaitu: lingkungan fisik, lingkungan biologis, dan lingkungan sosial budaya. Ketiga komponen tersebut dimaksud untuk memudahkan di dalam menjelaskan tentang lingkungan itu sendiri.¹⁹

Latar belakang pengembangan hukum lingkungan disebabkan adanya masalah-masalah lingkungan sebagai pendorong yaitu : masalah kesehatan, masalah estetika, kerugian ekonomi, dan terganggunya ekosistem alami.²⁰

Hukum lingkungan sebenarnya muncul karena adanya kesadaran lingkungan berupa perhatian masyarakat dunia terhadap lingkungan. Kepedulian ini timbul dari adanya berbagai masalah lingkungan yang terjadi di dunia.²¹

Hukum lingkungan Nasional dilihat dari permasalahan Lingkungan yang menjadi cakupannya dapat dibedakan atas empat bidang, yakni: hukum

¹⁸ Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2019 tentang Pengelolaan dan Perlindungan Lingkungan Hidup, pasal 1 ayat (1)

¹⁹ Gatot P Soemartono, *Hukum Lingkungan Indonesia*, (Jakarta: Sinar Grafika, 1996), Hlm.12

²⁰ Prof. Dr. Takdir Rahmadi, S.H., LLM, *Hukum Lingkungan di Indonesia*, (Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2011), hlm 1-4

²¹ Muhammad Akib, *Hukum Lingkungan Hidup Prespektif Global dan Nasional*, (Jakarta: Rajawali Pers, 2014) hlm.11.

perencanaan lingkungan, hukum pengendalian pencemaran lingkungan, hukum penyelesaian sengketa lingkungan, dan hukum konservasi sumber daya alam.²²

G. Metode Penelitian

Metode penelitian merupakan seperangkat cara atau metode yang digunakan peneliti untuk mempermudah proses penelitian yang akan dilakukan baik dalam mengumpulkan data dan atau informasi empiris guna memecahkan permasalahan maupun analisis data penelitian. Secara lebih jelas agar mudah dalam mengumpulkan data dan relevan dengan permasalahan yang diharapkan metode yang peneliti gunakan dalam penelitian adalah sebagai berikut :

2. Jenis penelitian

Jenis penelitian yang digunakan dalam skripsi ini adalah jenis penelitian lapangan (*field research*) yaitu jenis penelitian yang dilakukan untuk memperoleh data melalui wawancara, observasi langsung dari lapangan, yang mana data primer yang digunakan adalah hasil observasi dan wawancara di Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Gunungkidul dan warga masyarakat Desa Bandung, Kecamatan Playen, kabupaten Gunungkidul. Kemudian data yang telah digali secara intensif dianalisis, hal ini dimaksud untuk membuat deskripsi

²² Prof. Dr. Takdir Rahmadi, S.H., LL.M., *Hukum Lingkungan di Indonesia*, (Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2011), hlm.22.

atau gambaran peristiwa yang kemudian dapat ditarik dengan sebuah kesimpulan.

3. Sifat penelitian

Penelitian ini menggunakan metode penelitian Deskriptif kualitatif. Deskriptif kualitatif yaitu penelitian yang memaparkan, menggambarkan, menjelaskan, mengklasifikasikan, dan menganalisis variable-variabel yang di teliti dan keadaan yang terjadi saat penelitian berjalan dan menyuguhkan apa adanya.²³ Data-data deskriptif yang peneliti dapatkan dari informan dan hasil pengamatan menjadi sumber utama dari penelitian ini. Penelitian deskriptif kualitatif ini memberi gambaran serta uraian mengenai permasalahan sejernih mungkin tanpa ada perlakuan khusus terhadap obyek yang diteliti.²⁴

4. Sumber Data Penelitian

Sumber data merupakan bagian terpenting dalam penelitian. Jika ada kesalahan dalam menggunakan atau memahami sumber data, maka data yang diperoleh juga akan meleset dari yang diharapkan. Oleh karena itu, peneliti harus mampu memahami sumber data mana yang mesti digunakan dalam penelitiannya. Ada dua jenis sumber data yang biasanya digunakan dalam

²³ J.R.Rako, *Metode Penelitian Kualitatif: Jenis, Karakter, dan Keunggulan*, (Jakarta, Gresindo, 2010), hlm. 5

²⁴ Ronny kountur, *Metode Penelitian Untuk Penulisan Skripsi dan Tesis*, (Jakarta: Penerbit PPM, 2004), hlm 53.

penelitian kualitatif yaitu sumber data primer dan sumber data sekunder . berikut penjelasannya:²⁵

- a. Sumber data primer adalah sumber pertama dimana sebuah data dihasilkan. Data yang diperoleh dari pelaku utama yang bersangkutan langsung dengan objek penelitian. Dalam hal ini yang menjadi sumber data primer adalah hasil observasi dan wawancara dengan Dinas Lingkungan Hidup kabupaten Gunungkidul dan warga masyarakat desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul.
- b. Sumber data sekunder adalah sumber data kedua setelah sumber data primer. Data yang dihasilkan dari sumber data ini adalah data sekunder. Sehingga dalam hal ini yang dimaksud data sekunder adalah Peraturan daerah kabupaten gunungkidul nomor 10 tahun 2012 tentang pengelolaan sampah dan dokumen yang diperoleh dari Dinas Lingkungan Hidup.

H. Teknik Pengumpulan data

Pengumpulan data pada penelitian membutuhkan teknik-teknik kualitatif. Pada umumnya dalam penelitian kualitatif, peneliti dapat memilih beberapa teknik pengumpulan data antara lain : obsevasi partisipasi,

²⁵ Burhan Bungin, *Penelitian Kualitatif Edisi Kedua*, (Jakarta: Kencana Prenada Media Grup, 2011) Hlm 129

wawancara mendalam, life history, analisis dokumen, catatan harian peneliti (kesan saat pengumpulan data), dan analisis isi media.²⁶ Dalam penelitian ini teknik yang digunakan penulis adalah wawancara dan observasi di desa Bandung, kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul dan Dinas Lingkungan Hidup kabupaten Gunungkidul, serta studi pustaka terhadap buku-buku maupun karya ilmiah dan dokumen lainnya yang mendukung penelitian ini.

I. Pendekatan Penelitian

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan *yuridis empiris* yaitu cara mendekati masalah yang diteliti dengan melihat peraturan perundang-undangan yang kemudian mengkaji ketentuan hukum yang berlaku serta apa yang terjadi dalam kenyataan di masyarakat.²⁷ Peraturan perundang-undangan disini yaitu Peraturan Daerah Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah, kemudian dikorelasikan pada pengelolaan sampah yang dilakukan oleh masyarakat di desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul.

²⁶ Burhan Bungin, *Penelitian Kualitatif Edisi Kedua*, (Jakarta: Kencana Prenada Media Grup, 2011) Hlm 143

²⁷ Bambang Waluyo, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, (Jakarta: Simar Grafika, 2002), hlm.15

J. Analisis Data

Setelah penyusun memperoleh data dari pihak terkait, maka selanjutnya di analisis dengan metode *Deduktif*, yaitu metode yang digunakan dalam pembahasan berangkat dari pengetahuan yang bersifat umum dan kemudian untuk menilai suatu kejadian yang bersifat khusus.²⁸

K. Sistematika Pembahasan

Bab *pertama*, berisi pendahuluan yang terdiri dari latar belakang masalah, rumusan masalah, tujuan dan manfaat, telaah pustaka, kerangka teori, metode penelitian, dan sistematika pembahasan .

Bab *kedua*, berisi tentang konsep teori yang akan digunakan untuk membedah permasalahan dalam penelitian ini, teori yang digunakan dalam permasalahan ini adalah teori Masalah Mursalah dan teori hukum lingkungan,

Bab *tiga*, menampilkan tinjauan umum desa Bandung, kecamatan Playen, kabupaten Gunungkidul dan pengelolaan sampahnya. serta tinjauan umum perda kabupaten Gunungkidul Tentang Pengelolaan Sampah.

Bab *empat*, Berisi tentang analisis terhadap Bagaimana pelaksanaan Perda Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah dan

²⁸ Sutrisno Hadi, *Metode Research II*, (Yogyakarta: Andi Ofset, cet. XIX.) hlm.193

analisis bagaimana pandangan Masalah Mursalah terhadap pasal 33 Perda Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 pada pengelolaan sampah di Desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul

Bab *lima*, Berisi kesimpulan atas analisis penelitian serta saran-saran. Hal ini bertujuan untuk menyimpulkan tema yang menjadi kajian peneliti dengan tidak lupa memberikan saran kepada pihak yang terkait agar karya ilmiah ini dapat disahkan secara akademik.



BAB V

PENUTUP

A. Kesimpulan

Berdasarkan pembahasan yang telah dipaparkan penyusun dalam bab IV, maka dapat ditarik kesimpulan bahwa Peraturan Daerah Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah merupakan kebijakan berupa peraturan yang ditetapkan dan dikeluarkan oleh pemerintah kabupaten Gunungkidul sebagai aturan hukum yang mengatur masyarakat terhadap lingkungannya, dengan tujuan untuk meningkatkan kesehatan masyarakat dan kualitas lingkungan serta menjadikan sampah sebagai sumber daya.

Sebagaimana teori Hukum Lingkungan yang menyatakan bahwa peraturan yang mengatur tingkah laku manusia (orang) tentang apa yang seharusnya dilakukan atau tidak dilakukan terhadap lingkungan hidup, maka pelaksanaan peraturan tersebut dapat dipaksakan dengan suatu sanksi oleh pihak yang berwenang.

Dari hasil penelitian yang telah dilakukan dapat disimpulkan bahwa pengelolaan sampah yang dilakukan masyarakat desa Bandung tidak sesuai dengan ketentuan pasal 33 Perda Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah, dimana pasal ini memuat mengenai larangan dan terdapat sanksi pidana

atas pelanggaran terhadap pasal ini. Meskipun demikian, selama ini belum ada penegakan hukum atas pelanggaran pasal 33 perda Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah di Desa Bandung. Minimnya fasilitas dan sarana prasarana pengelolaan sampah di kabupaten Gunungkidul yang hanya ada di kecamatan Wonosari merupakan faktor pasal 33 pada perda ini tidak dapat diimplementasikan pada pengelolaan sampah di desa Bandung, kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul.

Secara *maṣlahah mursalah*, Perda Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah merupakan kebijakan yang bertujuan untuk kemaslahatan dan menghindarkan dari kemudharatan. Sebuah kebijakan seharusnya senantiasa ditujukan bagi pemenuhan kepentingan seluruh anggota masyarakat, namun kenyataan dilapangan perda ini tidak sepenuhnya memberikan *kemaslahatan* bagi masyarakat, salah satunya bagi warga masyarakat di desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul hal ini dikarenakan adanya paktek pengelolaan sampah yang tidak sesuai dengan ketentuan pasal 33 Perda Kabupaten Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah, namun belum ada penegakan hukum atas pelanggaran pasal ini meskipun sebenarnya Perda ini sudah berjalan selama 8 tahun..

B. Saran

Setelah penyusun melakukan penelitian dengan judul Implementasi Perda Gunungkidul Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah (Studi pada Pengelolaan Sampah di Desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul) maka penyusun memberikan saran diantaranya:

1. Pemerintah Kabupaten Gunungkidul harus mengevaluasi kembali dan/atau mendetailkan serta memperjelas peraturan pengelolaan sampah agar pelaksanaan peraturan pengelolaan sampah dapat dilaksanakan diseluruh wilayah Kabupaten Gunungkidul.
2. Masyarakat diharapkan memahami lebih detail dan jelas tentang pengelolaan sampah yang benar sehingga dapat menyikapi dengan bijak peraturan yang sudah berlaku.

STATE ISLAMIC UNIVERSITY
SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA



STATE ISLAMIC UNIVERSITY
SUNAN KALIJAGA
YOGYAKARTA

DAFTAR PUSTAKA

A. Al-QURAN

Al-Qur'an, Kementrian Agama Republik Indonesia

B. Fiqh/Ushul Fiqh

Al-Qazwini, Abi Abdillah Muhammad Ibn Yazid. *Sunnan Ibn Majjah*, Juz 2, Bairut: Dar al-Fikr,tt,

Ar-Rifa'i, Nasib. 2000. Ringkasan Tafsir Ibnu Katsir jilid III .Jakarta: Gema Insani

Al-Syaitibi. 1991. *Al-I'tishom*, Beirut: Dar al-Fikr

Asmawi. 2011. *Perbandingan Ushul Fiqh*. Jakarta: Penerbit Amzah

Asy-Shiddiqy, Hasby . 2013. *Falsafah Hukum Islam*. Semarang: Pustaka Rizki Putra

Haq, Hamka. 1998. *Falsafah Ushul Fiqh*. Makasar: Yayasan al-Ahkam

Khallaf, Abdul Wahab. 1991. *Kaidah-Kaidah Hukum Islam*. Jakarta : CV. Rajawali,

_____, Abdullah Wahab. 2002. *Ilmu Ushulul Fiqh*, terj. Noer Iskandar al-Bnsany, *Kaidah-Kaidah Hukum Islam*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, Cet-8.

Kholil, Munawar. 1995. *Kembali Kepada Al-quran dan as-Sunnah*, Semarang: Bulan Bintang,

Shihab, Muhammad Quraish. 1992. *Membumikan Al-Quran: Fungsi dan Peran Wahyu Dalam Masyarakat*, Bandung: Mizan.

- Sodiqin, Ali. 2014. *Fiqh Ushul Fiqih*. Buku Materi Pembelajaran Fakultas Syariah Dan Hukum UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta
- Suramaputra, Ahmad Munif. 2002. *Filsafat Hukum Islam al-Ghazali Masalah Mursalah dan Relefansinya dengan Pembaharuan Hukum Islam*. Jakarta: Pustaka Firdaus.
- Syafe'i, Rahmad.2010. *Ilmu Ushul Fiqih*..Jakarta: Prenada media group
- Syarifuddin, Amir. 1999. *Ushul fiqh*, Cet. I. Jakarta: Logos Wacana ilmu.
- _____, Amir. 2011. *Ushul fiqh*, Jakarta : Prenada Media Group
- Syeikh Abu Bakar, *Al-Faraidul Bahiyyah*, terj. Moh. Adib Bisri,.1977. *Al-Faraidul Bahiyyah*. Kudus: Menara Kudus
- Umar. Hasbi . 2007. *Nalar Fiqih Konteporer*. Banten: Gaung Persada Pres
- .
- Zahra, Muhammad Abdul . 1994. *Ushul Fiqih*. Jakarta : PT-Pustaka Firdaus.
- _____, Muhammad Abu. 2005. *Ushul al-Fiqh*, terj. Saefullah Ma'asum, et al,. *Ushul Fiqh*. Jakarta: Pustaka Firdaus, cet 9

C. Buku

- Akib, Muhammad. 2014. *Hukum Lingkungan Hidup Prespektif Global dan Nasional*, Jakarta: Rajawali Pers
- Bungin, Burhan.2011. *Penelitian Kualitatif Edisi Kedua*, Jakata: Kencana Prenada Media Grup

- Dahlan, Abdul Aziz et al, 1984. *Eksiklopedia Hukum Islam*, cet. I, Jakarta : Ikhtiar Baru Van Hoeve
- Danusaputro. Munadjat. 1982. *Hukum Lingkungan*, Buku IV, Global. Bandung: Bina cipta
- Fadli, Mohammad. dkk . 2016. *Hukum dan Kebijakan Lingkungan*, . Malang : UB Press
- Hadi, Sutrisno. *Metode Research II*, Yogyakarta: Andi Ofset, cet. XIX
- Husein, Harun M. 1995. *Lingkungan Hidup, Masalah, Pengelolaan, dan Penegakan Hukum*, Cet kedua. Jakarta: Bumi Aksara
- Jamil, Mukhsin (ed).2008. *Kemaslahatan dan Pembaharuan Hukum Islam*, Semarang: Sema Walisongom Press
- Kansil, C.S.T. 1986. *Pengantar Ilmu Hukum dan Tata Hukum*. Jakarta: Balai Pustaka.
- Kustiah, Tuti. 2005. *Kajian Kebijakan Pengelolaan Sanitasi Berbasis Masyarakat* Bandung : Pusat Penelitian Dan Pengembangan Permukiman Badan Penelitian Dan Pengembangan Departemen Pekerjaan Umum.
- kountur, Ronny. 2004. *Metode Penelitian Untuk Penulisan Skripsi dan Tesis*, Jakarta: Penerbit PPM
- Nukila Evanty dan Nurul Gufron. 2014. *Paham Peraturan Daerah*. Jakarta: Rajawali Pers
- Rahmadi, Takdir. 2011. *Hukum Lingkungan di Indonesia*, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada
- Rako, J.R. 2010. *Metode Penelitian Kualitatif:Jenis, Karakter, dan Keunggulan*, Jakarta: Gresindo
- Soemartono, Gatot P. 1996. *Hukum Lingkungan Indonesia*, Jakarta: Sinar Grafika.

Supriyadi,. 2005. *Hukum Lingkungan Indonesia*. Jakarta: Sinar Grafika.

Waluyo, Bambang. 2002. *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Jakarta: Simar Grafika

D.Peraturan Perundang-Undangan

Undang-undang Republik Indonesia No.18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2019 tentang Pengelolaan dan Perlindungan Lingkungan Hidup

Perda Kabupaten Gunungkidul nomor 10 tahun 2012 tentang pengelolaan sampah

Peraturan Desa Bandung no.2 tahun 2019, *Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Tahun 2019-2024*, Desa Bandung, Kecamatan Playen, Kabupaten Gunungkidul

E. Jurnal

Asriaty, “Penerapan Masalah Mursalah dalam Isu-Isu Kontemporer,” *Madania* Vol. 19, No. 1 (Juni 2015),

Doltianus, Masjaya, dan Kalalinggi, “Analisis Implementasi Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Barong Tongkok Kabupaten Kutai Barat” jurnal Administrative reform, vol.4, no.1 (2016)

Muhammad Ali Ramdhani, “Konsep Umum Pelaksanaan Kebijakan Publik,” *Jurnal Publik*, Vol.11, No.01 , 20017.

Muhammad Harfin Zuhdi, Muhammad Harfin “Rekonstruksi Fiqh Al-Bi’ah Berbasis Masalah:

Solusi Islam dalam Krisis Lingkungan,” *Jurnal Hukum Islam*, Vol.14, No.1, (Juni 2015)

Wardani, “Menformulasikan Fiqh Al-Bi`ah: Prinsip-Prinsip Dasar Membangun Fiqih Ramah Lingkungan”, *Jurnal Al-Mustaswa* Vo.1 No. 1 (Februrair 2009) DPPAI UII

F. Skripsi

Endrik Kurniawan, “Upaya Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Menangani Sampah Rumah Tangga Ditinjau dari Perda Nomor 3 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga (Studi Kasus di Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta)”. Skripsi Sarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Negri Sunan Kalijaga (2018).

Madarina, “ Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta nomor 10 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah (Studi pada Pengelolaan Sampah di Pondok Pesantren Al-Luqmaniyah Yogyakarta)”. Skripsi Sarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Negri Sunan Kalijaga (2019).

Fitria Krismansyah, “Implementasi Perda Nomor 3 Tahun 2013 Tentang Pengelolaan Sampah Di Kecamatan Kelapa Gading Kota Administrasi Jakarta Utara,” Skripsi Mahasiswa Fakultas ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa (2017)

G. Internet

Skema *pengelolaan sampah diperluas*.
<http://krjogja.com> , diakses pada 20 juni 2020, pukul 15:46 WIB

Pengertian dan Pengelolaan sampah organik dan anorganik.
<http://www.bulelengkab.go.id> . diakses pada 8 juli 2020



LAMPIRAN

Lampiran 1

Terjemahan Teks Arab

| No | Hlm | Fn | Bab | Tejemahan |
|----|-----|----|--------|--|
| 1. | 10 | 14 | Bab I | Dan tidaklah kami mengutus kamu, melainkan untuk menjadi rahmad seluruh alam |
| 2. | 21 | 38 | Bab II | Dengan kurnia Allah dan rahmat-Nya, hendaklah dengan itu mereka bergembira. Kurnia Allah dan rahmat-Nya itu adalah lebih baik dari apa yang mereka kumpulkan |
| 3. | 22 | 40 | Bab II | Muhammad Ibn Yahya bercerita kepada kami, bahwa Abdur Razaq bercerita kepada kita, dari Jabir al-Jufiyyi dari Ikrimah, dari Ibn Abbas: Rasullullah SAW bersabda, “tidak boleh berbuat mazdarat (bahaya) pada dirinya dan tidak boleh pula membuat mazdarat pada orang lain |
| 4. | 30 | 53 | Bab II | Dan apabila ia berpaling (dari kamu), ia berjalan di bumi untuk mengadakan kerusakan padanya, dan merusak tanam-tanaman dan binatang ternak, dan Allah tidak menyukai kebinasaan |
| 5. | 30 | 54 | Bab II | Dan carilah (pahala) negeri akhirat dengan apa yang telah dianugerahkan Allah kepadamu, tetapi janganlah kamu lupakan bagianmu di dunia dan berbuat baiklah (kepada orang lain) sebagaimana Allah telah berbuat baik kepadamu, dan janganlah kamu berbuat kerusakan di |

| | | | | |
|-----------|-----------|------------|---------------|---|
| | | | | (muka) bumi, sesungguhnya Allah tidak menyukai orang-orang yang berbuat kerusakan |
| 6. | 62 | 94 | Bab IV | Telah nampak kerusakan di darat dan di laut disebabkan karena perbuatan tangan manusia, Allah menghendaki agar mereka merasakan sebagian dari (akibat) perbuatan mereka, agar mereka kembali (ke jalan yang benar |
| 7. | 69 | 103 | Bab IV | Hukum-hukum itu bisa berubah karena perubahan zaman, tempat dan keadaan |



STATE ISLAMIC UNIVERSITY
SUNAN KALIJAGA
 YOGYAKARTA

Lampiran 2

Dokumentasi Dan Gambar Wawancara



CURRICULUM VITAE



Data Pribadi

Nama : WijiYanti
Tempat, tanggal lahir : Gunungkidul, 23 Maret 1997
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
Alamat Asal : Gangsalan kidul, Nglindur,
Girisubo, Gunungkidul
Alamat di Yogyakarta : Jalan Nyi Ageng Nis no.614B,
RT 37/RW 12, Pilahan,
Rejowinangun, Kota Gede,
Yogyakarta
Email : wijiYanti16370041@gmail.com

Latar Belakang Pendidikan

Formal:

2004-2010 : SD Negeri Nglindur
2010-2013 : SMP Negeri 1 Rongkop
2013-2016 : MA Negeri Yogyakarta 2
2016-2020 : UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta

Dekian *Curriculum Vitae* ini saya buat dengan sebenar-benarnya, semoga dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Hormat Saya,

WijiYanti